

**PL**

**PL**

**PL**



KOMISJA EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 7.6.2010 r.  
K(2010) 3619

**DECYZJA KOMISJI**

**z dnia 7.6.2010 r.**

**dotycząca dużego projektu „pl.ID – polska ID karta”, stanowiącego część programu operacyjnego „Innowacyjna gospodarka” pomocy strukturalnej w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, objętego celem „konwergencja” w Polsce**

**CCI 2008PL161PR001**

## **DECYZJA KOMISJI**

**z dnia 7.6.2010 r.**

**dotycząca dużego projektu „pl.ID – polska ID karta”, stanowiącego część programu operacyjnego „Innowacyjna gospodarka” pomocy strukturalnej w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, objętego celem „konwergencja” w Polsce**

**CCI 2008PL161PR001**

**(JEDYNIJE TEKST W JĘZYKU POLSKIM JEST AUTENTYCZNY)**

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 z dnia 11 lipca 2006 r. ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999<sup>1</sup>, w szczególności jego art. 41 ust. 2,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Decyzją K(2007)4562 z dnia 1-go października 2007 r. Komisja przyjęła program operacyjny „Innowacyjna gospodarka” dotyczący pomocy w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), objęty celem „konwergencja” w Polsce.
- (2) W dniu 22 czerwca 2009 r. instytucja zarządzająca przedłożyła Komisji duży projekt „pl.ID – polska ID karta”, który przewiduje wkład finansowy z EFRR w ramach osi priorytetowej nr 7 wymienionego programu operacyjnego: Społeczeństwo informacyjne – budowa elektronicznej administracji. Na wniosek Komisji instytucja zarządzająca przedłożyła dodatkowe informacje w dniu 7 grudnia 2009 r. Informacje szczegółowe na temat dużego projektu zostały przekazane za pośrednictwem formularza dotyczącego inwestycji w infrastrukturę, zamieszczonego w załączniku XXI do rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r., ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 210 z 31.7.2006, s. 25.

<sup>2</sup> Dz.U. L 371 z 27.12.2006, s. 1.

- (3) Instytucja zarządzająca przekazała Komisji wszystkie wymagane informacje w sprawie wymienionego dużego projektu zgodnie z art. 40 rozporządzenia (WE) nr 1083/2006.
- (4) Komisja, uwzględniając opinię Jaspers, dokonała oceny dużego projektu pod kątem wymogów określonych w art. 40 rozporządzenia (WE) nr 1083/2006 i uznaje, że projekt jest spójny z priorytetami programu operacyjnego, przyczynia się do osiągnięcia celów tych priorytetów i jest spójny z innymi obszarami polityki Unii.
- (5) W związku z brakiem możliwości obiektywnego oszacowania z wyprzedzeniem dochodu wygenerowanego przez duży projekt, kwotę, w odniesieniu, do której zastosowanie będzie miał poziom współfinansowania osi priorytetowej programu operacyjnego, należy ustalić bez uszczerbku dla obowiązku odliczenia dochodu od wydatków zadeklarowanych Komisji, jak określono w art. 55 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1083/2006.
- (6) Należy, zatem zatwierdzić wkład finansowy z EFRR na rzecz wymienionego dużego projektu,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

#### *Artykuł 1*

1. Niniejszym zatwierdza się wkład finansowy z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) w dużym projekcie „pl.ID – polska ID karta”, stanowiący część programu operacyjnego „Innowacyjna gospodarka” dotyczącego pomocy strukturalnej w ramach EFRR, objętego celem „konwergencja” w Polsce.
2. Aspekt fizyczny wymienionego dużego projektu określono w załączniku I.
3. Bez uszczerbku dla art. 55 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1083/2006, kwotę, w odniesieniu, do której zastosowanie ma poziom współfinansowania osi priorytetowej nr 7: Społeczeństwo informacyjne – budowa elektronicznej administracji, programu operacyjnego dla dużego projektu, ustala się na 92 500 000 EUR.
4. Roczny plan wkładów finansowych z EFRR na rzecz wymienionego dużego projektu zamieszczono w załączniku II.

#### *Artykuł 2*

Niniejsza decyzja skierowana jest do Rzeczypospolitej Polskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia 7.6.2010 r.

*W imieniu Komisji*  
*Johannes HAHN*  
*Członek Komisji*

## ZAŁĄCZNIKI

### Aspekt fizyczny dużego projektu

## Inwestycje w infrastrukturę

**1. Nazwa projektu: pl.ID – polska ID karta**

**2. Organ odpowiedzialny za realizację**

2.1. Nazwa: Centrum Projektów Informatycznych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (CPI MSWiA)

2.2. Adres: ul. Pileckiego 63, Warszawa

**3. Opis projektu**

3.1. Opis ogólny zakresu rzeczowego projektu

Strategicznym celem projektu jest wdrożenie wielofunkcyjnego elektronicznego dowodu tożsamości z funkcją uwierzytelniania. Polska ID karta będzie zgodna ze wspólnymi wytycznymi i wymogami ustanowionymi w tym zakresie przez właściwe organy UE.

Projekt umożliwi poprawę jakości wykazów i rejestrów prowadzonych przez administrację publiczną na szczeblu krajowym i lokalnym oraz ograniczy czas i koszty ponoszone przez obywateli i przedsiębiorców w ich kontaktach z administracją publiczną. Głównymi beneficjentami powyższej infrastruktury będą obywatele, gminy, przedsiębiorcy i służba zdrowia. Każdy obywatel będzie miał możliwość zwrócenia się za pośrednictwem Internetu niezależnie od miejsca pobytu o wydanie wszelkich dotyczących go zaświadczeń urzędowych związanych ze stanem cywilnym.

Zakres projektu obejmuje rozwój usług elektronicznych świadczonych przez administrację publiczną poprzez utworzenie nowych systemów informatycznych i przystosowaniu istniejących systemów, wspierających wdrożenie elektronicznego dowodu osobistego dla obywateli Polski. Beneficjent zmodyfikuje procesy wprowadzania danych do rejestru obywateli oraz rozwinie mechanizmy wykorzystywane do wymiany informacji pomiędzy rejestrami państwowymi. Wdrożony zostanie nowy mechanizm umożliwiający pobieranie danych z dokumentów stanu cywilnego, a także opracowany zostanie nowy wzór dowodu osobistego zawierającego mikroprocesor przechowujący „osobisty” podpis elektroniczny. Informacje ze zmodernizowanych rejestrów oraz usługi systemowe umożliwiające identyfikację, weryfikację i uwierzytelnianie tożsamości obywateli w ich kontaktach drogą elektroniczną z administracją publiczną będą dostarczane do innych systemów administracji publicznej.

3.2. Techniczny opis projektu infrastrukturalnego

Wdrożenie systemu identyfikacji, weryfikacji i uwierzytelniania tożsamości obywatela na podstawie nowego dokumentu tożsamości w formie elektronicznej karty tożsamości (elektroniczny dowód osobisty z mikroprocesorem) wykorzystywanej w systemach komputerowych administracji publicznej i służby zdrowia, spersonalizowanej graficznie i

elektronicznie, w pełni zgodnej z międzynarodowymi wymogami technicznymi, będzie się odbywało zgodnie z zasadami neutralności technologicznej.

Dowód tożsamości będzie wyposażony w zaawansowany certyfikat służący do złożenia „podpisu osobistego” oraz będzie miał możliwość dołączenia dodatkowego certyfikatu kwalifikowanego. Nowy elektroniczny dowód tożsamości będzie zgodny z normami i dyrektywami UE regulującymi kwestie elektronicznego zabezpieczenia dokumentu, elektronicznego systemu identyfikacji osób fizycznych i ochrony danych osobowych. Nowy elektroniczny dowód osobisty będzie ważny przez okres 10 lat. Certyfikat zapisywany na karcie dowodu tożsamości powinien być ważny przez taki sam okres.

Wdrożona zostanie infrastruktura klucza publicznego do celów realizacji usług związanych z elektronicznym podpisem umieszczanym w nowym dowodzie osobistym. Zaawansowany certyfikat będzie wydawany przez wewnętrzne centrum certyfikacji umiejscowione w strukturach Beneficjenta (dla transakcji obywatel-rząd, w tym transakcji on-line). Każdy obywatel będzie miał możliwość wczytania do dowodu osobistego dodatkowego kwalifikowanego certyfikatu wydanego przez dostawcę komercyjnego w elektronicznej części nowego dowodu osobistego (dla transakcji obywatel-instytucja prywatna).

Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA (CPD MSWiA) zostanie przystosowane do wydawania nowych dowodów osobistych.

Istniejący Powszechny Elektroniczny System Ewidencji Ludności zostanie zmodernizowany. Zbudowana zostanie nowa zwięzła baza danych, do której przeniesione zostaną istniejące dane. Systemy gromadzenia danych do rejestrów zostaną zmodernizowane. Obieg danych zostanie zintegrowany od momentu urodzenia, poprzez wydawanie dokumentów z rejestrów urzędów stanu cywilnego, aż do momentu śmierci. Rejestr PESEL zostanie zintegrowany z rejestrami TERYT2, NIP, REGON, KRS, rejestrem ksiąg wieczystych i innymi rejestrami publicznymi, systemem informacji paszportowej (CEWiUP), CEPiK, zapewniając skuteczny przepływ informacji między rejestrami i systemami informatycznymi, a także eliminując zbędne powielanie dotyczących obywateli danych na temat osób i obiektów.

Istniejąca ogólnokrajowa ewidencja wydanych i unieważnionych dowodów osobistych (OEWiUDO) zostanie zmodernizowana. W nowej bazie danych będzie możliwość importu danych z Centrum Personalizacji Dokumentów dzięki modernizacji bazy danych i jej funkcjonalności.

Utworzony zostanie Centralny Rejestr Aktów Stanu Cywilnego (CRASC), oparty na architekturze systemu wspólnej dla wszystkich rejestrów.

Wdrożona zostanie architektura systemów referencyjnych obejmująca ogólnokrajową szynę usług przedsiębiorstw i umożliwiającą łączność między różnymi rejestrami.

System rejestrów państwowych zostanie zmodernizowany na szczeblu lokalnym poprzez: i) wprowadzenie nowych mechanizmów integrujących, zapewniających: automatyzację przepływu informacji i wysoką jakość danych w rejestrach centralnych, bezpieczeństwo i integralność danych wymienianych między systemami lokalnymi a rejestrami centralnymi, zapewniając możliwość przetwarzania rozliczeń między operacjami przeprowadzanymi w systemie, możliwość monitorowania realizacji wszystkich transakcji w systemie; ii) wprowadzenie ujednoczonego standardu interfejsu służącego wymianie danych z centralnymi rejestrami państwowymi dostępnymi dla celów aplikacji lokalnych; iii) modernizację aplikacji

przetwarzających wydawanie dowodów osobistych w kontekście przystosowania do wymogów dotyczących pl.ID.

Dodatkowy sprzęt informatyczny zostanie przekazany urzędom stanu cywilnego, urzędom dzielnicy i gminom. Szczegółowe dane dotyczące liczby dostarczanych komputerów, typu i liczby aplikacji komputerowych opracowanych lub wdrażanych w ramach projektu zostaną określone na etapie realizacji projektu po przeprowadzeniu analizy wymagań, opracowaniu projektu technicznego i weryfikacji infrastruktury informatycznej dostępnej w biurach.

Przystosowane i uaktywnione zostaną 4 centra przetwarzania danych, w których zlokalizowane będą centralne elementy wdrażanych systemów; utworzony zostanie szereg usług rejestracyjnych, udostępnianych z szyny usług przedsiębiorstw skonstruowanej w ramach projektu, a także zaprojektowane zostaną usługi analiz podpisu cyfrowego, usługi rejestracyjne i biura rejestrowe.

Projekt będzie obejmować następujące etapy techniczne:

Etap 0 – organizacja i koordynacja projektu pl.ID – będzie trwać przez cały okres realizacji projektu (lata 2009-2013), a w szczególności obejmie:

- działania związane z zapewnianiem spójności i koordynacji prac wykonywanych w poszczególnych etapach, zarządzanie projektem i działania promocyjne.
- analizę i uszczegółowienie koncepcji systemu;
- analizę aspektów bezpieczeństwa w odniesieniu do dokumentów tożsamości opartych na mikroprocesorze;
- analizę opracowania centralnego rejestru aktów stanu cywilnego;
- opracowanie nowego wzoru dowodu osobistego;
- analizę przepływu danych między różnymi rejestrami państwowymi, w tym analiza głównych procesów biznesowych funkcjonujących w administracji publicznej.

Etap 1 – wdrożenie systemu wydającego elektroniczny dokument tożsamości pl.ID. Planowany termin zakończenia tego etapu to **31 grudnia 2010 r.** Zakres prac na tym etapie obejmuje:

- uruchomienie usługi infrastruktury klucza publicznego (PKI) do obsługi nowych dokumentów tożsamości;
- doposażenie Centrum Personalizacji Dokumentów MSWiA w infrastrukturę służącą do wydawania nowych dokumentów;
- doposażenie gmin w infrastrukturę niezbędną do wykonywania zadań związanych z nowymi dokumentami tożsamości;
- uruchomienie rozległej sieci niezbędnej do zapewnienia funkcjonowania komponentów wdrożonych podczas tego etapu (wraz z połączeniami między dwoma centrami przetwarzania);
- uruchomienie istniejących systemów PESEL i OEWiUDO współpracujących przy wydawaniu nowych dokumentów tożsamości;
- uruchomienie aplikacji obsługującej proces wydawania kart do nowych dokumentów tożsamości;
- zbudowanie szyny rejestrowej – zbioru usług świadczonych w systemie pl.ID na podstawie mechanizmu szyny usług opartego na modelach SOA i ESB.

Etap 2 – wdrożenie szyny usług pl.ID. Planowany termin zakończenia tego etapu to **31 grudnia 2012 r.** Zakres przewidywanych prac podczas tego etapu obejmuje:

- rozbudowa szyny rejestrowej o pełen zbiór usług związanych z nowym dokumentem pl.ID i informacjami z rejestrów PESEL i OEWiUDO;
- modyfikacje aplikacji obsługującej rejestr główny w gminach.
- W wyniku realizacji etapu 2:
  - zostanie opracowany i udostępniony SOO i EL – System Obsługi Obywatela oraz Ewidencji Ludności – system wydawania dowodów osobistych w gminach zawierając dane na temat wydanych, wycofanych, utraconych/odnalezionych i unieważnionych dowodów osobistych;
  - zostaną udostępnione publiczne rejestry on-line: PESEL –Powszechny Elektroniczny System Ewidencji Ludności, zdefiniowany w Ustawie o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz OEWiUDO – ogólnokrajowa ewidencja wydanych i unieważnionych dowodów osobistych;
  - około 2000 gmin zostanie podłączonych do „szyny administracyjnej”;
  - usługa uwierzytelniania tożsamości obywateli zostanie ukończona;
  - około 3 miliony nowych dowodów osobistych zostanie wydanych;
  - informacja na temat około 8% dowodów osobistych będzie dostępna poprzez usługi systemu pl.ID;
  - około 2 miliony osób uzyska możliwość wykorzystywania podpisu cyfrowego.

Etap 3 – rozbudowa szyny usług pl.ID oraz opracowanie usług urzędów stanu cywilnego. Planowany termin zakończenia tego etapu to **31 grudnia 2013 r.** Zakres prac na tym etapie obejmuje:

- uruchomienie niezawodnych urządzeń i infrastruktury sieciowej niezbędnych do zapewnienia rozwiązań o wysokiej niezawodności (w 2 centrach przetwarzania);
- uruchomienie rozległej sieci niezbędnej do zapewnienia funkcjonowania komponentów wdrożonych podczas tego etapu (wraz z połączeniami dla wymienionych dwóch centrów przetwarzania);
- opracowanie usług urzędów stanu cywilnego (UUSC) oraz ich integracja z szyną rejestrową;
- modyfikacja aplikacji istniejących w urzędach stanu cywilnego w celu przystosowania ich do współpracy z UUSC;
- skonstruowanie przykładowych aplikacji obsługujących rejestr główny i UUSC;
- zapewnienie urzędom stanu cywilnego infrastruktury niezbędnej do wykonywania zadań związanych z opracowaniem UUSC.
- W wyniku realizacji etapu 3:
  - zostanie utworzona aplikacja i udostępniona usługa wymiany danych dla Urzędów Stanu Cywilnego,
  - około 2400 gmin zostanie podłączonych do „szyny administracyjnej”,
  - około 7 milionów nowych dowodów osobistych zostanie wydanych i uzyska możliwość wykorzystywania podpisu elektronicznego,
  - informacja na temat około 16% dowodów osobistych będzie dostępna poprzez usługi systemu pl.ID,
  - policja i Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego rozpoczną korzystanie z aplikacji i usług służących do wymiany danych,
  - minimum 5 przedsiębiorstw/banków będzie korzystać z aplikacji i usług służących do wymiany danych.

Etap 4 – utrzymanie wdrożonej infrastruktury urządzeń i oprogramowania



Etap ten obejmuje działania związane z zapewnieniem właściwego funkcjonowania urządzeń i oprogramowania wdrożonych podczas etapów 1-3. Obejmuje w szczególności usługi wsparcia dla następujących elementów:

- obsługi PKI;
- infrastruktury wdrożonej w gminach i w urzędach stanu cywilnego;
- szyny rejestrowej o docelowej lokalizacji w 4 centrach przetwarzania;
- rejestrów zintegrowanych w ramach projektu.

## ZAŁĄCZNIK II

### Roczny plan wkładów finansowych z EFRR w duży projekt

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
EFRR (w EUR)	0	0	6 878 115	29 661 515	9 845 890	14 279 065	17 960 415