

Zgodność projektów 2.1 z zasadami udzielania pomocy publicznej -

zastosowanie „Metodologii szacowania wysokości dofinansowania w związku z prowadzeniem przez Beneficjenta działania 2.1 i 2.2 Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020 działalności gospodarczej w rozumieniu unijnym” (wersja 4.0 z dnia 01.09.2017 r.)

Warszawa, dn. 14 grudnia 2017 r.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Plan wystąpienia

1. Charakterystyka Działania 2.1 POPC
2. Pojęcie pomocy publicznej
3. Podział na działalność gospodarczą i niegospodarczą
 - a) Działalność pomocnicza
 - b) Działalność gospodarcza niebędąca działalnością pomocniczą
 - c) Podział na działalność gospodarczą i niegospodarczą na przykładzie wybranych sektorów
4. Szacowanie wysokości dofinansowania
 - a) Elementy wspólne obydwu metodyk
 - b) Metodyka postępowania w przypadku działalności pomocniczej
 - c) Metodyka postępowania w przypadku działalności gospodarczej niebędącej działalnością pomocniczą
5. Projekty realizowane w partnerstwie
6. Pytania

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Charakterystyka Działania 2.1 POPC (I)

Działanie 2.1 POPC „Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych”:

- **Elektronizacja nowych usług lub poprawa funkcjonalności oraz e-dojrzałości istniejących usług**
- **Realizacja tzw. projektów dziedzinowych we wskazanych dziedzinach priorytetowych (m. in. rynek pracy, ubezpieczenia i świadczenia społeczne, ochrona zdrowia, wymiar sprawiedliwości i sądownictwo, nauka i szkolnictwo wyższe, podatki i cła)**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Charakterystyka Działania 2.1 POPC (II)

Katalog beneficjentów wsparcia w ramach Działania 2.1 POPC

Zgodnie z treścią Szczegółowego opisu osi priorytetowych PO PC na lata 2014-2020 beneficjentami wsparcia w ramach Działania 2.1. „Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych” mogą być:

- Jednostki administracji rządowej, podmioty podległe jednostkom administracji rządowej lub przez nie nadzorowane
- Sądy i jednostki prokuratury
- Partnerstwa tworzone pomiędzy ww. wnioskodawcami
- Partnerstwa uprawnionych wnioskodawców z przedsiębiorstwami, organizacjami pozarządowymi, jednostkami naukowymi, uczelniami lub podmiotami leczniczymi, dla których podmiotem tworzącym jest minister lub publiczna uczelnia medyczna

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Charakterystyka Działania 2.1 POPC (III)

Szczególny charakter wsparcia udzielanego na realizację projektów w ramach działania 2.1 i 2.2 PO PC:

1. Projekty realizowane są co do zasady wyłącznie przez podmioty publiczne (sektor administracji rządowej lub jednostki mu podległe)
2. Beneficjentami tych projektów mają być te podmioty oraz – pośrednio – obywatele, którzy będą korzystać z nowych e-usług lub usprawnionej administracji
3. Beneficjenci projektów zasadniczo realizują zadania publiczne ze sfery tzw. imperium. Działalność gospodarcza (w rozumieniu unijnym) tych podmiotów ma charakter marginalny
4. Działalność gospodarcza prowadzona przez beneficjentów projektów będzie miała najczęściej charakter działalności pomocniczej

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Charakterystyka Działania 2.1 POPC (IV)

Rozróżnienie celu i przedmiotu wsparcia:

Celem projektów realizowanych w ramach Działania 2.1 POPC jest przede wszystkim **rozwój e-usług publicznych**.

Przedmiotem wsparcia w ramach tych projektów będą, co do zasady, systemy teleinformatyczne, które będą służyły realizacji ww. celów.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Pojęcie pomocy publicznej

Pomocą publiczną jest wsparcie (przysporzenie):

- dokonywane przez państwo lub przy wykorzystaniu jego zasobów
- przyznawane w sposób selektywny
- stanowiące ekonomiczną korzyść dla beneficjenta będącego przedsiębiorcą
- zakłócające lub mogące zakłócić konkurencję na rynku wewnętrznym UE
- wpływające na wymianę handlową pomiędzy państwami członkowskimi UE.

Powyższe przesłanki muszą być spełnione łącznie.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Pojęcie przedsiębiorstwa oraz działalności gospodarczej w unijnym prawie pomocy publicznej

- Definicja przedsiębiorcy:
 - *„Każda jednostka wykonująca działalność gospodarczą, niezależnie od jej formy prawnej i sposobu finansowania”* (Wyrok TS UE z dn. 23.04.1991 r. w sprawie C-41/90 Höfner i Elser)

- Definicja działalności gospodarczej:
 - *„Działalnością gospodarczą polega na oferowaniu towarów lub usług na rynku”* (Wyrok TS UE z dn. 16.06.1987 r. w sprawie C-118/85 Komisja vs. Włochy)
 - Brak statusu przedsiębiorcy na gruncie przepisów prawa polskiego (w szczególności ustawy o swobodzie działalności gospodarczej czy o podatku od towarów i usług) **nie przesądza** o tym, że wnioskodawca nie prowadzi działalności gospodarczej
 - Kwestia osobowości prawnej nie ma znaczenia dla gospodarczego charakteru działalności
 - Brak zarobkowego celu nie pozbawia działalności gospodarczego charakteru

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Występowanie pomocy publicznej w Działaniu 2.1 POPC (I)

- Środki finansowe przeznaczone na realizację Działania 2.1 POPC **mają charakter środków państwowych (publicznych)**
- Wsparcie udzielane w ramach Działania 2.1 POPC **ma charakter selektywny** (wsparcie sektorowe)
- Korzyść ekonomiczna:
 - Brak możliwości wyłączenia korzyści w oparciu o otwartą, przejrzystą, bezwarunkową i niedyskryminacyjną procedurę wyboru beneficjenta
 - Prowadzenie działalności gospodarczej przez potencjalnych beneficjentów i ich partnerów – **podstawowa przesłanka pozwalająca uniknąć zakwalifikowania wsparcia jako pomocy publicznej**
- Zakłócenie konkurencji – ryzyko spełnienia przesłanki
- Wpływ na wymianę handlową – ryzyko spełnienia przesłanki

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Występowanie pomocy publicznej w Działaniu 2.1 POPC (II)

Jedyną przesłanką, której wykluczenie można dopuścić, albo w związku z którą można skonstruować warunki umożliwiające wykluczenie wsparcia udzielonego w ramach Działania 2.1 POPC spod reżimu pomocy publicznej **jest przesłanka prowadzenia działalności gospodarczej.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Podział na działalność gospodarczą i niegospodarczą (I)

- Jeżeli infrastruktura (np. oprogramowanie, na stworzenie którego udzielane jest dofinansowanie projektu) będzie użytkowana przez beneficjenta zarówno do prowadzenia działalności gospodarczej, jak i niegospodarczej, to finansowanie publiczne jej budowy (stworzenia) **będzie wchodziło w zakres zasad pomocy publicznej wyłącznie w odniesieniu do finansowania publicznego pokrywającego koszty związane z działalnością gospodarczą.**
- Jeżeli podmiot prowadzi działalność gospodarczą i niegospodarczą, państwo musi zadbać o to, aby finansowanie publiczne działalności niegospodarczej nie było wykorzystywane do subsydiowania skróconego działalności gospodarczej. Można to w szczególności zapewnić przez **ograniczenie finansowania publicznego do kosztów netto (w tym kosztu kapitału) działalności niegospodarczej, które należy wyodrębnić w oparciu o wyraźny rozdział rachunkowości.**

(Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE, pkt. 205. i 206.)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Podział na działalność gospodarczą i niegospodarczą (II)

- Wsparcie udzielone beneficjentowi w ramach Działania 2.1 POPC wyłącznie na prowadzenie działalności niegospodarczej **nie będzie stanowiło pomocy publicznej**, jeżeli **możliwe jest wyraźne rozdzielenie** tej działalności od działalności gospodarczej (tj. rozdzielenie **kosztów, finansowania i przychodów** z obydwu rodzajów działalności).
- Dowodem na odpowiednie rozdzielenie kosztów, finansowania i przychodów z obydwu rodzajów działalności mogą być np. roczne sprawozdania finansowe.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Podział na działalność gospodarczą i niegospodarczą (III)

- Wyodrębnienie przez Komisję Europejską **podkategorii** tzw. **działalności pomocniczej** – działalności gospodarczej, która jest ściśle powiązana z eksploatacją infrastruktury oraz podstawową działalnością o charakterze niegospodarczym
- W przypadku uzyskania przez beneficjenta dofinansowania na zbudowanie/stworzenie infrastruktury, która będzie wykorzystywana wyłącznie do prowadzenia działalności niegospodarczej oraz działalności pomocniczej – **udzielone wsparcie podlega wyłączeniu spod reżimu pomocy publicznej**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Podział na działalność gospodarczą i niegospodarczą (IV)

Przed przystąpieniem do sporządzania wniosku o udzielenie wsparcia w celu budowy/stworzenia infrastruktury informatycznej w ramach Działania 2.1 POPC, wnioskodawca powinien odpowiedzieć sobie na następujące pytania:

1. Czy podmioty zaangażowane w realizację projektu (beneficjent, partner) prowadzą działalność gospodarczą?
2. Czy podmioty zaangażowane w realizację projektu będą prowadzić działalność gospodarczą przy wykorzystaniu infrastruktury?
3. W przypadku odpowiedzi twierdzącej na pytanie nr 2 – czy działalność ta ma charakter pomocniczy?

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Podział na działalność gospodarczą i niegospodarczą (V)

Rodzaje działalności prowadzonej przy wykorzystaniu infrastruktury teleinformatycznej sfinansowanej w ramach Działania 2.1 POPC:

Działalność niegospodarcza

Działalność gospodarcza będąca działalnością pomocniczą

Działalność gospodarcza niebędąca działalnością pomocniczą

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność pomocnicza (I)

- „W przypadkach infrastruktury podwójnego wykorzystania, jeżeli, jest ona prawie wyłącznie wykorzystywana do celów działalności niegospodarczej, Komisja uważa, że finansowanie takiej infrastruktury może w całości wykraczać poza zakres zasad pomocy państwa, pod warunkiem że **użytkowanie do celów działalności gospodarczej ma charakter czysto pomocniczy, tj. działalności bezpośrednio powiązanej z eksploatacją infrastruktury, koniecznej do eksploatacji infrastruktury lub nieodłącznie związanej z podstawowym wykorzystaniem o charakterze niegospodarczym. Uznaje się, że taka sytuacja ma miejsce, gdy działalność gospodarcza pochłania takie same nakłady jak podstawowa działalność o charakterze niegospodarczym, takie jak materiały, sprzęt, siła robocza lub aktywa trwałe. Działalność gospodarcza o charakterze pomocniczym musi mieć ograniczony zakres, w odniesieniu do wydajności infrastruktury [...]**”

(Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE, pkt. 207)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność pomocnicza (II)

Prowadzenie działalności gospodarczej przy wykorzystaniu infrastruktury będzie miało charakter działalności pomocniczej, jeżeli:

1. Działalność gospodarcza ma charakter czysto pomocniczy, tj. jest **bezpośrednio powiązana z lub konieczna do** eksploatacji infrastruktury lub **nieodłącznie związana** z podstawowym (niegospodarczym) wykorzystaniem infrastruktury.
2. Działalność pomocnicza **pochłania takie same nakłady** jak podstawowa działalność niegospodarcza, np. **materiały, sprzęt, siła robocza lub aktywa trwałe**.
3. Działalność pomocnicza musi mieć **ograniczony charakter** w odniesieniu do wydajności infrastruktury, tj. (zgodnie ze stanowiskiem Komisji Europejskiej) nie może przekraczać **w stosunku rocznym 20% całkowitej rocznej wydajności infrastruktury**.

Przykładem działalności pomocniczej jest np. okazjonalny wynajem sprzętu i laboratoriów przez organizację badawczą na rzecz partnerów przemysłowych.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność gospodarcza niebędąca działalnością pomocniczą

Działalność gospodarczą niebędącą działalnością pomocniczą prowadzoną przez beneficjenta i partnera przy wykorzystaniu infrastruktury stworzonej przy wsparciu ze środków Działania 2.1 POPC będzie:

1. Każda działalność gospodarcza prowadzona przy użyciu infrastruktury, jeśli wydajność infrastruktury przeznaczona na jej wykonywanie **przekracza 20% rocznej wydajności** infrastruktury (**kryterium ilościowe**)
2. Działalność gospodarcza wykonywana przy użyciu infrastruktury, jeśli **nie jest** bezpośrednio powiązana z eksploatacją infrastruktury lub nie jest niezbędna do eksploatacji infrastruktury lub nieodłącznie związana z podstawowym wykorzystaniem infrastruktury o charakterze niegospodarczym (**kryterium jakościowe**)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Podział na działalność gospodarczą i niegospodarczą w wybranych sektorach (I)

W Metodologii (Rozdział 5.3.) zawarto wskazówki dotyczące rozróżnienia działalności gospodarczej będącej i niebędącej działalnością pomocniczą (w ujęciu jakościowym) na użytek projektów, które mogą być realizowane przy wykorzystaniu wsparcia w ramach Działania 2.1 POPC w niektórych sektorach:

- Działalność w tzw. publicznym systemie usług:
 - Publiczny system ochrony zdrowia
 - Publiczne system szkolnictwa wyższego
- Działalność badawczo-rozwojowa
- Realizacja usług na zamówienie przez podmioty publiczne

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Podział na działalność gospodarczą i niegospodarczą w wybranych sektorach (II)

Niezależnie od wytycznych sformułowanych w Metodologii dotyczących specyfiki działalności gospodarczej i niegospodarczej w poszczególnych sektorach, każdy projekt ubiegający się o wsparcie w ramach Działania 2.1 POPC powinien zostać przeanalizowany indywidualnie pod kątem spełniania przesłanek pomocy publicznej.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (I)

- Nieodpłatne świadczenie usług opieki zdrowotnej na rzecz pacjentów objętych powszechnym ubezpieczeniem zdrowotnym, finansowane w całości ze składek na ubezpieczenie społeczne lub z innych zasobów państwowych (np. na podstawie kontraktu z NFZ lub bezpośrednio z budżetu państwa), **nie stanowi działalności gospodarczej w rozumieniu prawa unijnego.**
- Podmioty lecznicze świadczące wyłącznie takie usługi **nie są przedsiębiorstwami w rozumieniu prawa unijnego.**

(Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa..., pkt. 24. i 26.)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (II)

- Świadczenie usług opieki zdrowotnej za wynagrodzeniem pobieranym bezpośrednio od pacjentów lub z ich ubezpieczenia prywatnego **stanowi działalność gospodarczą w rozumieniu prawa unijnego.**
- Podmioty lecznicze świadczące takie usługi komercyjne są **przedsiębiorstwami w rozumieniu prawa unijnego.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (III)

Przykład nr 1:

Z wnioskiem o udzielenie wsparcia w ramach Działania 2.1 POPC na stworzenie systemu elektronicznej rejestracji pacjentów ubiega się szpital wykonujący wyłącznie nieodpłatne świadczenia zdrowotne w ramach kontraktu z NFZ – **ewentualne wsparcie udzielone temu projektowi nie będzie miało charakteru pomocy publicznej**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (IV)

Przykład nr 2:

Z wnioskiem o udzielenie wsparcia w ramach Działania 2.1 POPC na stworzenie systemu elektronicznej rejestracji pacjentów ubiega się szpital wykonujący zarówno nieodpłatne świadczenia zdrowotne w ramach kontraktu z NFZ, jak i komercyjne usługi lecznicze.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (V)

Działalność gospodarcza polegająca na świadczeniu komercyjnych usług leczniczych **może spełniać kryteria działalności pomocniczej (w ujęciu jakościowym)**:

- Jest to ta sama działalność (świadczenie usług medycznych) co podstawowa działalność niegospodarcza
- jedyna różnica dotyczy źródła/sposobu finansowania usługi

W przypadku zapewnienia przez beneficjenta spełnienia kryterium ilościowego, wsparcie udzielone takiemu projektowi **będzie wyłączone spod reżimu pomocy publicznej**, a konsekwencji **nie będzie konieczne** szacowane dofinansowania zgodnie z zasadami określonymi w Metodologii.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (VI)

Przykład nr 3:

Z wnioskiem o udzielenie dofinansowania w ramach Działania 2.1 POPC wystąpił Mazowiecki Oddział NFZ. Przedmiotem projektu będzie stworzenie oprogramowania umożliwiającego prowadzenie elektronicznej dokumentacji medycznej. Stworzone w ramach projektu oprogramowanie będzie udostępnione kilkudziesięciu mazowieckim szpitalom wymienionym we wniosku.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (VII)

- Mazowiecki Oddział NFZ **nie prowadzi działalności gospodarczej w rozumieniu prawa unijnego**, a zatem wsparcie udzielone mu w ramach Działania 2.1 POPC **nie będzie miało charakteru pomocy publicznej**

- Stworzone w ramach projektu oprogramowanie będzie udostępniane szpitalom (transfer wsparcia), a zatem Mazowiecki Oddział NFZ będzie zobowiązany do zapewnienia legalności wsparcia na rzecz szpitali poprzez:
 - Weryfikację działalności szpitali jako działalności pomocniczej oraz usankcjonowanie warunków monitorowania wykorzystania wsparcia, lub
 - W związku z prowadzeniem przez dany szpital działalności gospodarczej niespełniającej kryteriów działalności pomocniczej – obniżenie wartości wsparcia
 - Udzielenie wsparcia na zasadach pomocy publicznej

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (VIII)

- Obniżenie wsparcia – trudności związane z obliczeniem wysokości wsparcia
- Udzielenie pomocy publicznej:
 - Ryzyko niespełnienia przesłanek regionalnej pomocy inwestycyjnej określonych w przepisach Rozporządzenia Komisji UE nr 651/2014
 - Brak możliwości udzielenia pomocy *de minimis* (zbyt mała kwota)
 - Konieczność udzielenia wsparcia w formie pomocy indywidualnej podlegającej notyfikacji KE – ryzyka
- Rekomendowane rozwiązanie:
 - **Zobowiązanie beneficjenta do zapewnienia, że szpitale uczestniczące w projekcie będą wykorzystywały produkt będący efektem realizacji projektu wyłącznie w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia (brak prowadzenia działalności gospodarczej na produkcie projektu, skutkujący brakiem wystąpienia pomocy publicznej).**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu szkolnictwa wyższego (I)

- „Kształcenie publiczne organizowane w ramach krajowego systemu kształcenia finansowanego i nadzorowanego przez państwo **może być uznane za działalność niegospodarczą**”
- „Na niegospodarczy charakter kształcenia publicznego zasadniczo **nie ma wpływu** fakt, że uczniowie lub ich rodzice muszą czasem opłacać czesne za nauczanie lub opłaty wpisowe, które stanowią wkład w koszty operacyjne systemu.”

(Zawiadomienie Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa..., pkt 28. i 29.)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu szkolnictwa wyższego (II)

- Współfinansowanie (tj. wprowadzenie częściowej odpłatności za usługi edukacyjne), np. czesne za studia wieczorowe czy zaoczne, **nie przesądza o gospodarczym charakterze działalności publicznej szkoły wyższej.**

Przykład nr 4:

Z wnioskiem o dofinansowanie w ramach Działania 2.1 PO PC wystąpiła uczelnia publiczna prowadząca studia dzienne, wieczorowe i zaoczne – **ewentualne dofinansowanie udzielone temu podmiotowi, nie będzie stanowiło pomocy publicznej, jeżeli beneficjent wykaże, że prowadzona przez niego działalność ma charakter niegospodarczy.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu szkolnictwa wyższego (III)

- Prowadzenie przez uczelnię publiczną usług kształcenia finansowanych głównie lub w całości przez rodziców lub uczniów albo z przychodów komercyjnych (np. odpłatne kursy dokształcające, szkolenia, studia podyplomowe) **stanowiąc będzie działalność gospodarczą w rozumieniu prawa unijnego.**

Przykład nr 5:

Z wnioskiem o dofinansowanie w ramach Działania 2.1. POPC projektu mającego na celu stworzenie ogólnopolskiego systemu teleinformatycznego, w którym przechowywane będą zdigitalizowane wersje prac dyplomowych wystąpiło Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego w partnerstwie z uczelniami publicznymi. W systemie mają być przechowywane zarówno prace licencjackie i magisterskie studentów korzystających z systemu publicznego szkolnictwa wyższego, jak i prace dyplomowe słuchaczy odpłatnych studiów podyplomowych prowadzonych przez te publiczne uczelnie

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność w ramach publicznego systemu szkolnictwa wyższego (IV)

- Podział na działalność gospodarczą i niegospodarczą uczelni w zakresie kształcenia **nie jest ostry i jednoznaczny**
- Publiczne uczelnie wyższe **mogą prowadzić działalność gospodarczą** wyodrębnioną organizacyjnie i finansowo od typowej działalności dydaktyczno-rozwojowej (art. 7 Pr. o szkolnictwie wyższym)
- Działalność gospodarcza **może potencjalnie nie spełniać kryteriów jakościowych działalności pomocniczej.**

Z uwagi na powyższe **konieczne jest dokonanie wnikliwej oceny działalności w sektorze publicznego systemu kształcenia** na etapie aplikowania oraz wyboru projektów do dofinansowania.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność badawczo-rozwojowa (B+R) (I)

- Dofinansowanie udzielone w ramach Działania 2.1 POPC może być przeznaczone nie tylko na wsparcie projektów obejmujących działalność w sferze kształcenia publicznego, lecz również działalność *stricte* naukową, w tym badawczo-rozwojową.
- Adresatami wsparcia (bądź jako bezpośredni beneficjenci, bądź jako partnerzy) mogą być nie tylko uczelnie publiczne, lecz również jednostki naukowe (np. instytuty badawcze).

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność badawczo-rozwojowa (B+R) (II)

- **Działalnością niegospodarczą** będą następujące rodzaje działalności prowadzonej przez te podmioty:
 - 1. Kształcenie** mające na celu zwiększanie coraz lepiej wyszkolonych zasobów ludzkich
 - 2. Niezależna działalność badawczo-rozwojowa** mająca na celu powiększanie zasobów wiedzy i lepsze zrozumienie, w tym badania i rozwój w ramach współpracy, kiedy to organizacja prowadząca badania lub infrastruktura badawcza podejmuje skuteczną współpracę
 - 3. Szerokie rozpowszechnianie wyników badań** na zasadzie niedyskryminacji i braku wyłączności, np. przez nauczanie, dostępne bazy danych, otwarte publikacje i otwarte oprogramowanie

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność badawczo-rozwojowa (B+R) (III)

- 4. Działania związane z transferem wiedzy, jeżeli są one prowadzone przez organizację prowadzącą badania lub infrastrukturę badawczą (w tym przez ich działy lub jednostki zależne) albo wspólnie z innymi podmiotami tego typu lub w imieniu innych podmiotów tego typu, a wszelkie zyski z tych działań są reinwestowane w zasadniczą działalność organizacji prowadzących badania lub infrastruktur naukowo-badawczych**

(Komunikat Komisji „Zasady ramowe dotyczące pomocy państwa na działalność badawczą, rozwojową i innowacyjną”, pkt 19.)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność badawczo-rozwojowa (B+R) (IV)

- Pozostała działalność organizacji badawczych, niemieszcząca się w zakresie opisanym w Komunikacie Komisji dot. działalności B+R, np. prowadzenie odpłatnych badań komercyjnych zlecanych przez podmioty zewnętrzne, **będzie stanowiła działalność gospodarczą w rozumieniu prawa unijnego.**

Przykład nr 6:

Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa wyższego w partnerstwie z Uniwersytetem Jagiellońskim oraz Uniwersytetem Warszawskim wystąpiło o dofinansowanie w ramach Działania 2.1 POPC projektu obejmującego stworzenie ogólnopolskiej e-bazy danych wyników badań. System ten będzie wykorzystywany, m. in. w celu rozpowszechniania wyników badań naukowych prowadzonych przez pracowników obydwu uniwersytetów, jak również w celu udostępniania wyników badań klinicznych realizowanych przez jednostki uniwersyteckie na zlecenie koncernów farmaceutycznych – **infrastruktura stworzona przy wykorzystaniu zasobów finansowych pochodzących ze środków POPC będzie wykorzystywana przez partnerów (uniwersytety) również w celu prowadzenia działalności gospodarczej, co wymagać będzie zbadania charakteru tej działalności oraz zastosowania odpowiedniego mechanizmu szacowania wysokości dofinansowania.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Działalność polegająca na realizowaniu przez podmioty publiczne usług na zamówienie

- Kwalifikacja danej usługi do kategorii działalności gospodarczej lub niegospodarczej nie następuje w przypadku trudności.
- Charakter usługi determinują przepisy prawa
- Przykład: badania statystyczne nieobjęte programem badań statystycznych statystyki publicznej prowadzone przez GUS na podstawie indywidualnych zamówień (art. 21 ustawy o statystyce publicznej).
- Udzielenie wsparcia podmiotom publicznym prowadzącym taką dodatkową działalność gospodarczą będzie wymagało dokonania uprzedniej analizy charakteru tej działalności oraz oszacowania wysokości dofinansowania na zasadach określonych w Rozdziale 6 Metodologii.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Szacowanie wysokości dofinansowania (I)

- Beneficjenci wsparcia w ramach Działania 2.1 POPC w zdecydowanej większości przypadków nie będą w ogóle prowadzili działalności gospodarczej
- W przypadku występowania działalności gospodarczej u beneficjenta projektu (lub partnera) konieczne jest **dokonanie analizy** (przed złożeniem wniosku) oraz **zadeklarowanie** (na etapie składania wniosku) **czy działalność gospodarcza** prowadzona na przedmiocie (produkcie) projektu **będzie lub nie będzie miała charakteru pomocniczego**.
- W przypadku złożenia takiej deklaracji **konieczne będzie oszacowanie wartości dofinansowania** zgodnie z jedną z dwóch metodyk opisanych w „Metodologii”:
 - metodyką przestrzegania pułapu działalności pomocniczej (metodyka pierwsza) lub
 - metodyką kształtowania się pułapu działalności niegospodarczej oraz gospodarczej niebędącej działalnością pomocniczą (metodyka druga)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Szacowanie wysokości dofinansowania (II)

Metodyki szacowania wysokości dofinansowania – cechy wspólne:

1. monitorowanie pułapów działalności dla potrzeb stosowania metodyki opiera się **o jeden wybrany wskaźnik**:
 - a) **niezmienny** (co do zasady) przez cały okres monitorowania wykorzystania przedmiotu projektu.
 - b) wskaźnikami służącymi realizacji obowiązki monitorowania pułapów działalności mogą być przykładowo:
 - czas pracy maszyny, systemu
 - roboczogodziny osób pracujących przy obsłudze infrastruktury, systemu
 - przychód uzyskany z przedmiotu infrastruktury – **wyjątkowo, gdy nie jest możliwe zastosowanie żadnego innego wskaźnika.**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Szacowanie wysokości dofinansowania (III)

Metodyki szacowania wysokości dofinansowania – cechy wspólne:

- c) wybór wskaźnika **należy do beneficjenta** (oświadczenie stanowiące załącznik do wniosku o dofinansowanie, a następnie umowy/porozumienia o dofinansowanie)
- d) wybór wskaźnika powinien być podyktowany, w szczególności:
 - **cechami charakterystycznymi produktu** będącego przedmiotem monitoringu,
 - **przydatnością** do realizacji celu monitoringu,
 - **mierzalnością** (tzn. zdolnością do wykonania stosownych pomiarów w oparciu o wybrany wskaźnik),
 - **weryfikowalnością** (wyniki pomiarów uzyskanych przy użyciu wskaźnika powinny być obiektywnie sprawdzalne dla CPPC, w oparciu o stosowne dokumenty dostarczane przez beneficjenta),
- e) wybór wskaźnika powinien znaleźć odzwierciedlenie w postanowieniach porozumienia/umowy o dofinansowanie

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Szacowanie wysokości dofinansowania (IV)

2. Monitorowanie wykorzystywania wytworzonej w ramach projektu infrastruktury odbywa się **przez okres amortyzacji środków trwałych i wartości niematerialnych i prawnych**, przy czym możliwe są dwa podejścia:
- przyjęcie najdłuższego okresu amortyzacji (podejście „prostsze”)
 - przyjęcie okresów blokowych, dla określonych grup środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych (podejście „trudniejsze”)

Obowiązek monitorowania powstaje **wraz z początkiem okresu amortyzacji** (a nie rozpoczęcia działalności gospodarczej przy wykorzystaniu danych aktywów).

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Szacowanie wysokości dofinansowania (V)

3. Stosowanie mechanizmu zwrotu środków określonego w umowie o dofinansowanie **wyłącza konieczność stosowania** zwrotu środków finansowych w trybie art. 207 ustawy o finansach publicznych – **zrównanie** sytuacji prawnej beneficjentów posiadających status państwowej jednostki budżetowej (PJB) oraz nie posiadających tego statusu
4. Beneficjent (oraz partner) zobowiązani są do realizacji **w cyklu rocznym obowiązku sprawozdawczego** z kształtowania się pułapu działalności gospodarczej będącej lub niebędącej działalnością pomocniczą, do której wykorzystywano wytworzoną w projekcie infrastrukturę
5. Sprawozdanie z wykorzystywania dotowanej infrastruktury lub systemu mogą być sporządzane w formie tabel opracowywanych w arkuszu kalkulacyjnym

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Szacowanie wysokości dofinansowania (VI)

6. Ewentualny zwrot kwoty wynikającej z przekroczenia pułapu działalności pomocniczej lub zadeklarowanej działalności gospodarczej następuje w terminie określonym w umowie o dofinansowanie projektu lub aneksie, jednak nie później niż **60 dni po zakończeniu roku**
7. W przypadku przekroczenia ww. terminu podmiot otrzymujący wsparcie uiszcza kwotę zwrotu powiększoną o odsetki od należności publicznych naliczane zgodnie z zasadami określonymi w art. 207 ustawy o finansach publicznych
8. Niezależnie od zwrotu wynikającego z przekroczenia odpowiedniego pułapu, beneficjent lub partner może być zobowiązany do dokonania innych zwrotów, np. zwrot podatku VAT, zwrot wynikający z rekalkulacji luki w finansowaniu

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Metodyka postępowania w przypadku działalności pomocniczej (I)

Przykład nr 7:

Uniwersytet Warszawski składa wniosek o dofinansowanie w ramach Działania 2.1 POPC projektu obejmującego stworzenie systemu „wirtualnego dziekanatu” umożliwiającego studentom załatwienie części wewnętrznych procedur administracyjnych drogą elektroniczną. Wnioskodawca deklaruje, że stworzona w projekcie infrastruktura będzie przez niego wykorzystywana również w prowadzeniu działalności gospodarczej, która będzie miała charakter pomocniczy. Koszty kwalifikowalne projektu wynoszą 1 mln euro, zaś okres amortyzacji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych – 10 lat.

Kwota udzielonego dofinansowania: 1 000 000 EUR

Okres amortyzacji: 10 lat

Roczna alokacja kosztów (RKK): 100 000 EUR ($1/10 \times 1\,000\,000$ EUR)

Roczna alokacja udzielonego dofinansowania (RAD): 100 000 EUR ($1/10 \times 1\,000\,000$ EUR)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Metodyka postępowania w przypadku działalności pomocniczej (II)

Lata amortyzacji infrastruktury	Udział działalności niegospodarczej (podstawowej; DNG)	Udział działalności gospodarczej będącej działalnością pomocniczą (DG)	Uwagi
Rok 1.	98%	2%	Brak przekroczenia progu dz. pomocniczej
Rok 2.	88%	12%	Brak przekroczenia progu dz. pomocniczej
Rok 3.	83%	17%	Brak przekroczenia progu dz. pomocniczej
Rok 4.	92%	8%	Brak przekroczenia progu dz. pomocniczej
Rok 5.	75%	25%	Przekroczenie progu dz. pomocniczej
(...)			

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Metodyka postępowania w przypadku działalności pomocniczej (III)

Metodyka postępowania w przypadku przekroczenia pułapu 20% działalności pomocniczej w danym roku:

1. **Krok 1** – wyliczenie kwoty finansowania publicznego przypadającego na finansowanie działalności podstawowej (niegospodarczej; FPDNG) w danym roku:

$$\text{FPDNG: } \text{DNG} \times 100\% \times \text{RKK}$$

$$\text{FPDNG} = 75\% \times 100\% \times 100\,000 \text{ EUR} = 75\,000 \text{ EUR}$$

2. **Krok 2** – określenie wielkości finansowania publicznego przypadającego na finansowanie działalności gospodarczej (FPDG) w roku, w którym przekroczenie nastąpiło:

$$\text{FPDG: } \text{DG} \times \text{RKK}$$

$$\text{FPDG} = 25\% \times 100\,000 \text{ EUR} = 25\,000 \text{ EUR}$$

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Metodyka postępowania w przypadku działalności pomocniczej (IV)

1. Brak możliwości legalizacji wsparcia na działalność gospodarczą na podstawie przepisów o pomocy publicznej (Rozporządzenia KE nr 651/2014)
2. Możliwość legalizacji udzielonego wsparcia na podstawie przepisów o pomocy *de minimis* (Rozporządzenie KE nr 1407/2013) – ograniczenie kwotowe i temporalne
3. Zwrot dofinansowania (w części przypadającej na „całą” działalność gospodarczą a nie w części przekraczającej próg 20% działalności pomocniczej)

Wybór pomiędzy legalizacją pomocy publicznej a zwrotem dofinansowania **powinien być pozostawiony beneficjentowi (partnerowi)!**

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Metodyka postępowania w przypadku działalności gospodarczej niebędącej działalnością pomocniczą (I)

- W przypadku prowadzenia przez beneficjenta (partnera) działalności gospodarczej niemającej charakteru pomocniczego konieczne jest **zadeklarowanie tego faktu już na etapie składania wniosku**
- We wniosku należy z wyprzedzeniem dokonać **kalkulacji i zadeklarować udział działalności gospodarczej** w działalności prowadzonej przez beneficjenta (partnera) w celu dokonania stosownego obniżenia wysokości dofinansowania przez podmiot udzielający wsparcia
- Mechanizm obniżania dofinansowania, jak również ewentualnego zwrotu części udzielonego dofinansowania w związku z przekroczeniem zadeklarowanego progu działalności gospodarczej **dotyczy wszystkich kategorii wydatków kwalifikowalnych w projekcie** (nie tylko wydatków na wytworzenie infrastruktury)

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Metodyka postępowania w przypadku działalności gospodarczej niebędącej działalnością pomocniczą (II)

Przykład nr 8:

Główny Urząd Statystyczny składa wniosek o dofinansowanie w ramach Działania 2.1 POPC projektu obejmującego stworzenie i wdrożenie elektronicznego systemu zarządzania dokumentacją statystyczną. Wnioskodawca deklaruje, że prowadzona przez niego z wykorzystaniem tego systemu działalność gospodarcza nie będzie miała charakteru pomocniczego a udział działalności gospodarczej w działalności podmiotu nie przekroczy 30%. Koszty kwalifikowalne projektu wynoszą 1 mln euro, zaś okres amortyzacji środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych wytworzonych w ramach projektu – 10 lat:

Zadeklarowana przez wnioskodawcę działalność: niegospodarcza – 70%, gospodarcza – 30%

Kwota udzielonego dofinansowania: $100\% \times 70\% \times 1\,000\,000 \text{ EUR} = 700\,000 \text{ EUR}$

Roczna alokacja kosztów kwalifikowalnych (RKK): $100\,000 \text{ EUR} (1/10 \times 1\,000\,000 \text{ EUR})$

Roczna alokacja udzielonego dofinansowania (RAD): $70\,000 \text{ EUR} (1/10 \times 700\,000 \text{ EUR})$

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Metodyka postępowania w przypadku działalności gospodarczej niebędącej działalnością pomocniczą (III)

Lata amortyzacji infrastruktury	Udział działalności niegospodarczej (podstawowej; DNG)	Udział działalności gospodarczej niebędącej działalnością pomocniczą (DG)	Uwagi
Rok 1.	70%	30%	Brak konieczności zwrotu
Rok 2.	75%	25%	Brak konieczności zwrotu
Rok 3.	73%	27%	Brak konieczności zwrotu
Rok 4.	80%	20%	Brak konieczności zwrotu
Rok 5.	65%	35%	Przekroczenie zadeklarowanego pułapu dz. gospodarczej
(...)			

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Metodyka postępowania w przypadku działalności gospodarczej niebędącej działalnością pomocniczą (IV)

Metodyka postępowania w przypadku przekroczenia zadeklarowanego pułapu działalności gospodarczej w danym roku:

1. **Krok 1** – wyliczenie kwoty finansowania publicznego przypadającego na finansowanie działalności podstawowej (niegospodarczej; FPDNG) w danym roku:

$$\text{FPDNG} = \text{DNG} \times 100\% \times \text{RKK}$$

$$\text{FPDNG} = 65\% \times 100\% \times 100\,000 \text{ EUR} = 65\,000 \text{ EUR}$$

2. **Krok 2** – określenie kwoty przypadającej do zwrotu (Z):

$$\text{Z} = \text{RAD} - \text{FPDNG}$$

$$\text{Z} = 70\,000 \text{ EUR} - 65\,000 \text{ EUR} = 5\,000 \text{ EUR}$$

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Projekty realizowane w partnerstwie (I)

- Zgodnie z treścią Szczegółowego opisu osi priorytetowych PO PC na lata 2014-2020 beneficjentami wsparcia w ramach Działania 2.1 mogą być, m. in. partnerstwa uprawnionych wnioskodawców z jednostkami administracji rządowej lub jednostkami im podległymi lub przez nie nadzorowanymi, przedsiębiorstwami, organizacjami pozarządowymi, jednostkami naukowymi, uczelniami lub podmiotami leczniczymi, dla których podmiotem tworzącym jest minister lub publiczna uczelnia medyczna.
- Reguły dotyczące pomocy publicznej znajdują zastosowanie **zarówno w odniesieniu do beneficjenta** (podpisującego umowę/porozumienie o dofinansowanie), **jak i do partnera**, który również otrzymuje przysporzenie finansowe w ramach projektu. Kwestię przyznania pomocy publicznej należy rozpatrywać **w odniesieniu do każdego z podmiotów z osobna**.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Projekty realizowane w partnerstwie (II)

- **Konieczność wskazania partnerów** już na etapie składania wniosku o dofinansowanie implikuje konieczność wcześniejszego dokonania podziału zadań (oraz poszczególnych wydatków kwalifikowanych) pomiędzy partnerów oraz skutkuje możliwością określenia przez wnioskodawcę sposobu wykorzystania wytworzonej infrastruktury już na etapie składania aplikacji, co powinno umożliwić **stosowne obniżenie dofinansowania na etapie jego przyznania**.
- Problem z partnerami prowadzącymi regularną działalność gospodarczą – brak możliwości obniżenia dofinansowania zgodnie z „Metodologią”, brak programów pomocowych oraz ryzyko przekroczenia progu pomocy *de minimis*

Rekomendacja: brak angażowania partnerów prowadzących regularną działalność gospodarczą w realizację projektów objętych wsparciem w ramach Działania 2.1 POPC

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020

Projekty realizowane w partnerstwie (III)

- Jeżeli rolą podmiotu prywatnego prowadzącego działalność gospodarczą, który miałby zostać zaangażowany w realizację projektu, jest wykonanie pewnych usług na rzecz beneficjenta projektu, to należy rozważyć zaangażowanie tego podmiotu **nie w charakterze partnera, lecz wykonawcy, wyłonionego w trybie konkurencyjnym** zgodnie z przepisami ustawy Prawo zamówień publicznych.
- Wyłonienie wykonawcy w trybie Pzp spełnia przesłanki otwartej, niedyskryminującej, bezwarunkowej i odpowiednio ogłoszonej procedury konkursowej (określone w Zawiadomieniu Komisji) i skutkuje **wyłączeniem przesłanki ekonomicznej korzyści**. W konsekwencji, transfer wsparcia polegający na zapłacie przez beneficjenta za usługi wykonawcy, **nie będzie poddany reżimowi pomocy publicznej**.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020