

1. Dopuszczalność dzierżawy, najmu i leasingu

Do wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem zalicza się wydatki na kategorii kosztów kwalifikowalnych, o których mowa w art. 52 ust. 2 lit. a, b i d rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (L 187/1; dalej zwanego: „Rozporządzeniem GBER”). W szczególności są to wydatki poniesione na pokrycie kosztów najmu, dzierżawy lub leasingu pasywnej infrastruktury szerokopasmowej, a także elementów infrastruktury elektroenergetycznej, sanitarnej, wodociągowej oraz kanałów technologicznych (§ 7 ust. 4 pkt 5 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 16 września 2015 r. w sprawie udzielania pomocy na rozwój infrastruktury szerokopasmowej w ramach Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020; Dz. U. z 2015 r. poz. 1466, ze zm.; dalej zwanego: „Rozporządzeniem POPC”).

Zasady kwalifikowania wydatków w ramach I osi priorytetowej POPC na lata 2014-2020 (pkt 4.1.1. ppkt 5) wymieniają przykładowo koszty:

- a) z tytułu współkorzystania lub dostępu do infrastruktury technicznej, o którym mowa w art. 17 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 1537; dalej zwanej: „megaustawą”),
- b) z tytułu korzystania z urządzeń i obiektów infrastruktury technicznej o których mowa w art. 35 megaustawy;
- c) z tytułu udostępnienia kanałów technologicznych, o których mowa w art. 39 ust. 7 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 1440);
- d) z tytułu uzyskania dostępu o którym mowa w art. 139 ustawy z dnia 16 lipca 2004 Prawo telekomunikacyjne (tj. Dz. U. z 2016 r. poz. 1489).

2. Podstawowe wymagania w zakresie kwalifikowalności

Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem są wydatki faktycznie poniesione i udokumentowane przez beneficjenta, bezpośrednio i wyłącznie związane z projektem, niezbędne do jego realizacji, ponoszone w sposób efektywny, które kwalifikują się do poświadczenia, refundacji lub, w przypadku systemu zaliczkowego, do rozliczenia, w trybie i na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie (§ 7 ust. 1 Rozporządzenia POPC).

Dalsze podstawowe wymagania warunkujące kwalifikowalność tych wydatków określają przede wszystkim „Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020” (dalej zwane: „Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności”) w sekcji 6.12.3 – „Leasing i inne techniki finansowania, niepowodujące przeniesienia prawa własności lub natychmiastowego przeniesienia prawa własności”.

W sekcji 6.12.3.2 określono wymagania dla innych technik finansowania, które obejmują również najem i dzierżawę. Wydatki poniesione w związku z zastosowaniem innych technik finansowania kwalifikują się do współfinansowania z funduszy strukturalnych i FS, jeśli zostaną spełnione następujące warunki:

- a) wydatki związane z zastosowaniem technik finansowania zostaną wskazane we wniosku o dofinansowanie projektu oraz zostaną odpowiednio udokumentowane w toku realizacji projektu,
- b) zastosowanie tych technik finansowania jest najbardziej efektywną metodą pozyskania danego dobra.

Wystarczające jest wskazanie we wniosku maksymalnego wykorzystania istniejącej infrastruktury pasywnej w ujęciu ilościowym lub wartościowym, przy czym deklarowane wartości powinny być uzasadnione we wniosku, w szczególności dostępnością istniejącej infrastruktury możliwej do wykorzystania na potrzeby realizacji projektu. Również we wniosku o dofinansowanie co do zasady powinno być wykazane, że dzierżawa lub najem istniejącej infrastruktury jest najbardziej efektywną metodą pozyskania danego dobra, przykładowo poprzez porównanie z kosztami budowy nowej infrastruktury. Dopuszczalne jest także wykazanie tej okoliczności najpóźniej przy zgłoszeniu danego wydatku do dofinansowania.

3. Wymagania techniczne

Koszty te są kwalifikowalne pod warunkiem spełnienia założeń technicznych projektu określonych we wniosku o dofinansowanie (Zasady kwalifikowania wydatków w ramach I osi priorytetowej POPC na lata 2014-2020, pkt 4.1.1. ppkt 5). Natomiast założenia techniczne muszą być zgodne z dokumentacją konkursową, w tym „Wymaganiami dla podłączenia gospodarstw domowych do drugiego naboru dla działania 1.1 POPC” (dalej zwanymi: „Wymaganiami”).

4. Czas trwania umowy

Koszt jest kwalifikowany pod warunkiem, że umowa została zawarta na okres nie krótszy niż okres trwałości projektu i nie krótszy niż minimalny okres świadczenia hurtowego dostępu określony rozporządzeniem pomocowym dla I osi (Zasady kwalifikowania wydatków, pkt 4.1.1. ppkt 5). Jest to okres co najmniej 7 lat (art. 52 ust. 5 Rozporządzenia GBER). Dotyczy to także kanalizacji kablowej i masztów, do których dostęp nie jest ograniczony okresem 7 lat – na potrzeby kwalifikowalności wydatków z tytułu najmu i dzierżawy wystarczające jest zawarcie umowy na okres 7 lat. Umowa dzierżawy, najmu lub leasingu nie może przewidywać przypadków wypowiedzenia, które zagrażałyby jej trwałości i podważałyby wymóg zawarcia umowy na czas określony minimum 7 lat. Za dopuszczalne można uznać przypadki wypowiedzenia określone w zatwierdzonej przez Prezesa UKE ofercie ramowej w zakresie dostępu do kanalizacji kablowej.

5. Cena i procedura udzielania zamówienia

Cenę nabycia wartości niematerialnych i prawnych oraz środków trwałych, kwalifikujących się do objęcia wsparciem, ustala się zgodnie z przepisami o rachunkowości (§ 7 ust. 7 Rozporządzenia POPC).

Ponadto, należy pamiętać, że zgodnie z Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności i umową o dofinansowanie, Beneficjent jest zobowiązany do przygotowania i przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia o wartości szacunkowej przekraczającej 50 tys. PLN netto, tj. bez podatku od towarów i usług (VAT) w sposób zapewniający przejrzystość oraz zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Spełnienie powyższych wymogów następuje w drodze zastosowania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 2164; dalej zwanej: „ustawą Pzp”) lub zasady konkurencyjności opisanej w sekcji 6.5.2 Wytycznych w zakresie kwalifikowalności. Dodatkowo, w przypadku zamówień o wartości od 20 tys. PLN netto do 50 tys. PLN netto wymagane jest przeprowadzenie i udokumentowanie rozeznania rynku, zgodnie z wymogami opisanymi w sekcji 6.5.1 Wytycznych w zakresie kwalifikowalności. Sposób szacowania wartości zamówienia opisano w pkt 11-12 sekcji 6.5, przy czym w przypadku

zamówień realizowanych przez beneficjentów, którzy nie są zamawiającymi w rozumieniu ustawy Pzp, wartość zamówienia ustala się w odniesieniu do danego projektu.

Należy również zwrócić uwagę na zakaz udzielania zamówień podmiotom powiązanim kapitałowo lub osobowo z Beneficjentem, od którego przewidziano nieliczne odstępstwa w sekcji 6.5.2 pkt 2 Wytycznych w zakresie kwalifikowalności.

6. Okres kwalifikowalności wydatków

Wydatkami kwalifikującymi się do objęcia wsparciem są wydatki poniesione po dniu złożenia wniosku o udzielenie wsparcia do dnia określonego w umowie o dofinansowanie, z wyjątkiem wydatków, o których mowa w § 7 ust. 3 Rozporządzenia POPC.

Wydatki wynikające z umów lub decyzji w ramach niniejszej kategorii, są kwalifikowalne proporcjonalnie do okresu realizacji projektu, tj. nie są kwalifikowalne wydatki odnoszące się do okresu trwałości i późniejszych. IRU jest kwalifikowalne do wysokości 5% wydatków kwalifikowalnych projektu. Całkowite wydatki kwalifikowalne w ramach tej kategorii wydatków nie mogą przekroczyć 10% wydatków kwalifikowalnych projektu. (Zasady kwalifikowania wydatków, pkt 4.1.1. ppkt 5).

7. Nadmiarowość

Rozporządzenie GBER (art. 52 ust. 3 zdanie trzecie) oraz Rozporządzenie POPC (§7ust. 5) wymagają w przypadku budowy kanalizacji kablowej zapewnienia zasobów umożliwiających zapewnienie sieci telekomunikacyjnych przez innych operatorów telekomunikacyjnych. Nie dotyczy to dzierżawy lub najmu istniejącej kanalizacji kablowej (z wyjątkiem włókien światłowodowych instalowanych w takiej kanalizacji na potrzeby projektu), ani istniejących włókien światłowodowych. W przypadku wykorzystania przez OSD Kanalizacji Kablowej istniejącej przed rozpoczęciem budowy Sieci POPC, nie określa się wymagań na nadmiarowość Kanalizacji Kablowej. Zwolnienie OSD z obowiązku zapewnienia nadmiarowości w przypadku wykorzystania Infrastruktury pasywnej, o której mowa powyżej, nie zwalnia OSD z obowiązku zapewnienia nadmiarowości włókien światłowodowych na tym odcinku Kanalizacji Kablowej. Na odcinkach włókien światłowodowych dzierżawionych przez OSD nie określa się wymagań dla nadmiarowości włókien światłowodowych. (pkt 1.4.5 Wymagań).

W przypadku budowy nowych Wież lub Masztów w ramach Sieci POPC, OSD zobowiązany jest w zakresie Kolokacji zagwarantować możliwość instalacji przez OK zestawu anten nie mniej niż dla trzech sektorów wraz z RRU używanych przez OSD, oraz nie mniej niż dla obciążenia 150 kg na wysokości przewidzianej dla montażu zestawu i na powierzchnię anten 3*2m*0,4m. Ponadto OSD zobowiązany jest do umożliwienia posadowienia w pobliżu Masztu lub Wieży dodatkowych dwóch Szaf zewnętrznych OK i ich połączenia oraz udostępnienia zasilania zmiennoprądowego 230V. Natomiast OSD nie jest zobowiązany do zapewnienia Kolokacji dla OK w lokalizacjach dachowych i na budowlach nienależących do OSD. (pkt 1.5 Wymagań).

8. Ewidencja środków trwałych

Nie jest wymagane, by infrastruktura pasywna objęta umową dzierżawy, najmu lub leasingu należała do środków trwałych Beneficjenta.

9. Dostęp hurtowy

Beneficjent obowiązany jest zapewnić dostęp do infrastruktury objętej projektem na zasadach określonych w art. 52 ust. 5-6 Rozporządzenia GBER, niezależnie od tego, czy infrastruktura została wybudowana, czy pozyskana na podstawie umowy dzierżawy, najmu lub leasingu, oczywiście uwzględniając możliwości techniczne i zasoby pozyskane przez Beneficjenta zgodnie z umową o dofinansowanie.