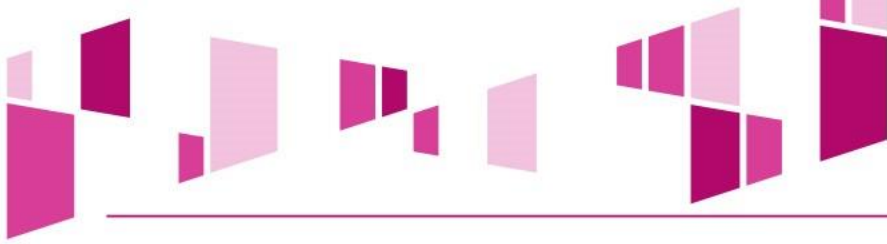


Pomoc publiczna- działanie 2.1, 2.2 POPC

Warszawa, 08.12.2016 r.

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020



Oś priorytetowa II, E – administracja i otwarty rząd

Działanie 2.1, Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych (I komponent)

Działanie 2.2, Cyfryzacja procesów back – office w administracji rządowej



MAPA DZIAŁANIA **Etap I**

Analiza projektu

Czy w projekcie występuje pomoc publiczna?



Etap II

Sporządzenie wniosku o dofinansowanie

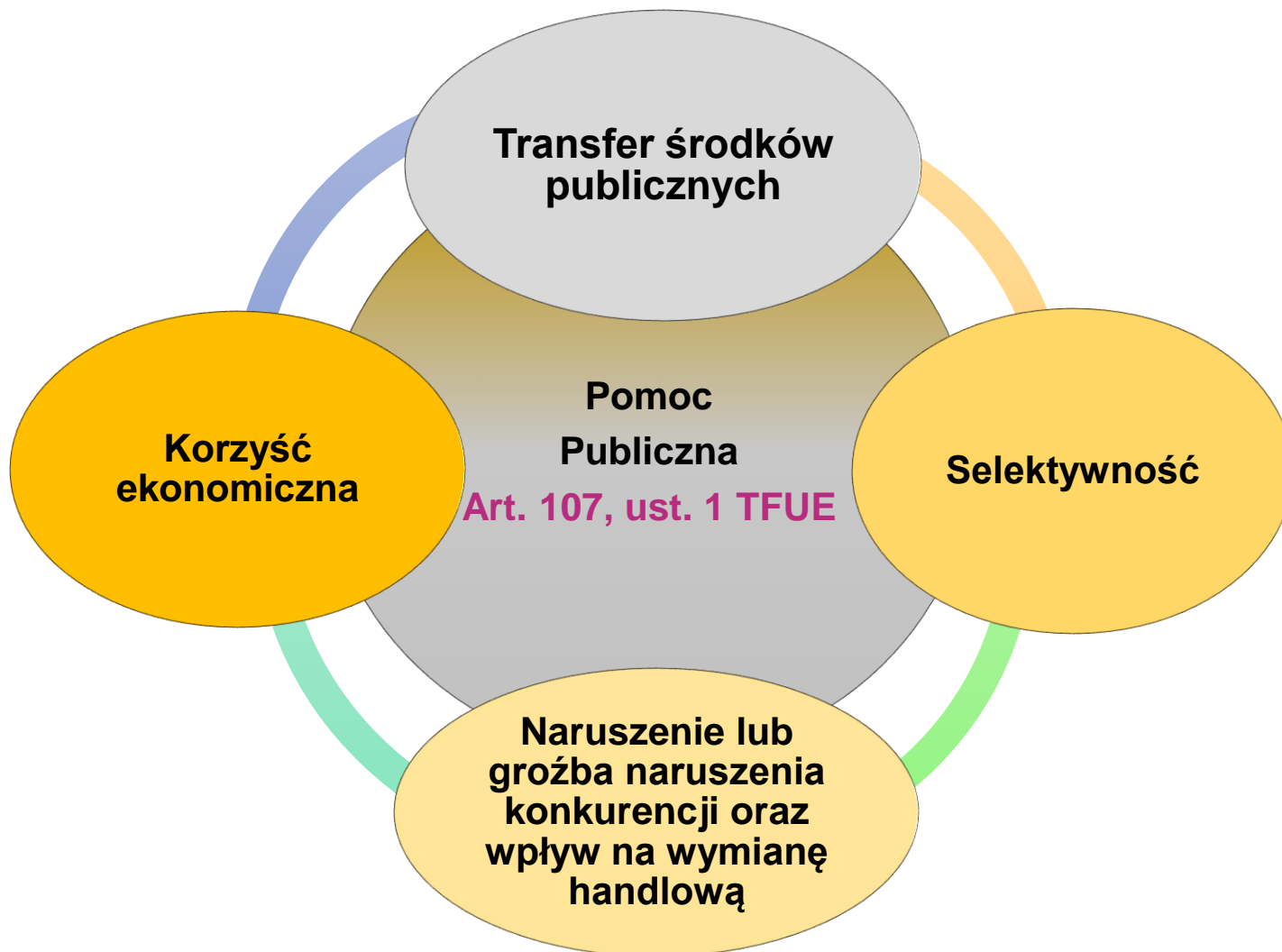
Czy stosuje metodologię? Jakie dokumenty? Czy jest rozdzielność ?

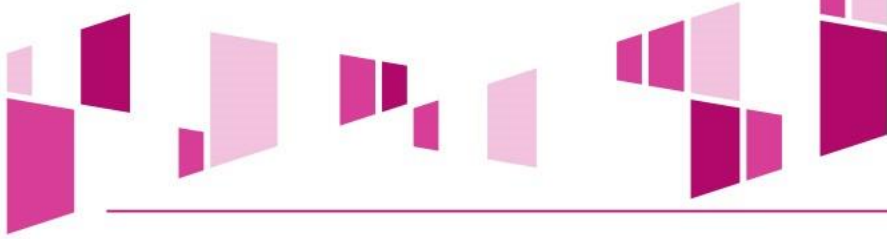


Etap III

Realizacja projektu

Czy realizuje projekt zgodnie z Umową o dofinansowanie?



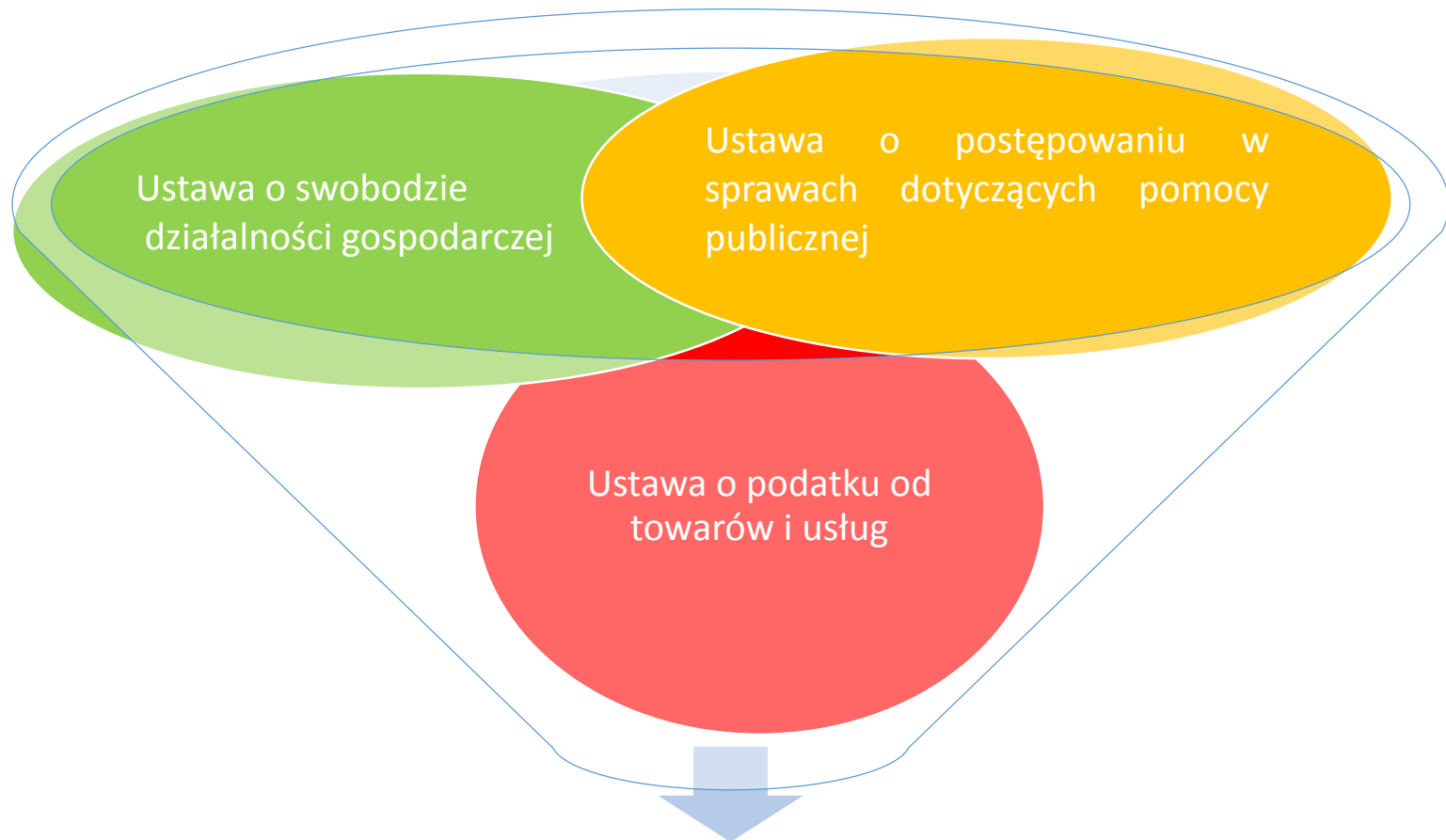


3. przesłanka pomocy publicznej

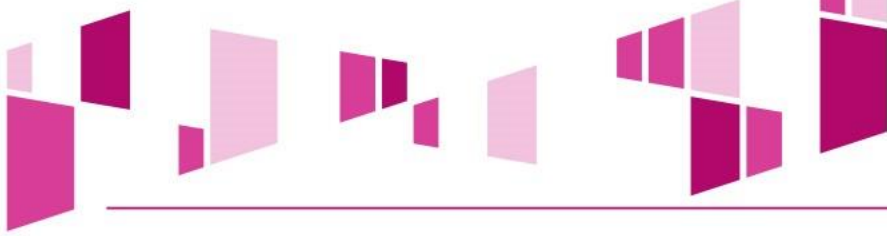
W efekcie transferu zasobów publicznych występuje lub może wystąpić zakłócenie konkurencji.

Korzyść w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu oznacza każdą korzyść gospodarczą, której dane przedsiębiorstwo nie mogłoby uzyskać w normalnych warunkach rynkowych, tj. bez interwencji państwa. Znaczenie ma wyłącznie wpływ środka na przedsiębiorstwo, a nie przyczyna czy cel interwencji państwa

Zakres przedmiotowy tych przepisów obejmuje wszelką działalność zdefiniowaną w orzecznictwie TSUE jako „**oferowanie dóbr i usług na rynku**”.



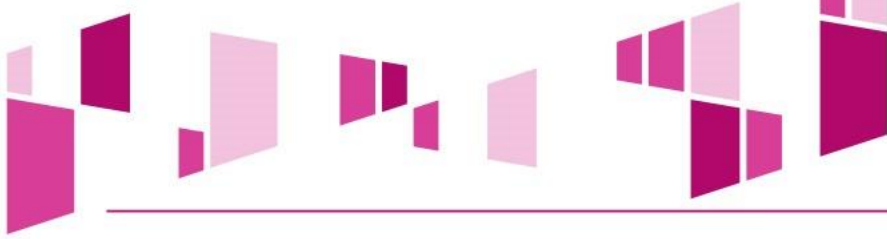
Definicje działalności gospodarczej w prawie polskim



a

przewodzenie
zarobkowej
działalności

uczestniczenie w
grze rynkowej



Działalność gospodarcza to wszelka działalność polegająca na oferowaniu towarów i usług na danym rynku

Przedsiębiorstwo to każda jednostka prowadząca działalność gospodarczą w ww. rozumieniu, niezależnie od jej statusu prawnego i sposobu finansowania

Usługą w rozumieniu **art. 57 Traktatu** są świadczenia wykonywane za wynagrodzeniem;



Działanie 2.1,

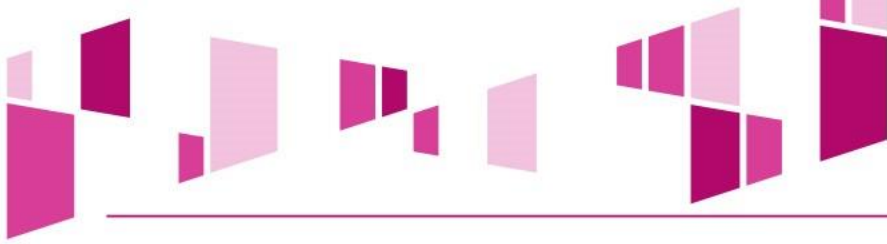
Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych (I komponent)

Regulamin konkursu: § 4 Warunki uczestnictwa

Do konkursu w ramach Działania 2.1 *Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych* (I komponent) mogą przystąpić podmioty o statusie i na warunkach określonych w SZOOP.

O dofinansowanie mogą ubiegać się wnioskodawcy w zakresie projektów, którym udzielenie wsparcia na realizację projektu nie będzie spełniało przesłanek pomocy publicznej, o których mowa w art. 107 ust. 1 traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Wnioskodawca nie może otrzymać dofinansowania tych samych wydatków w ramach projektu z innych środków publicznych.



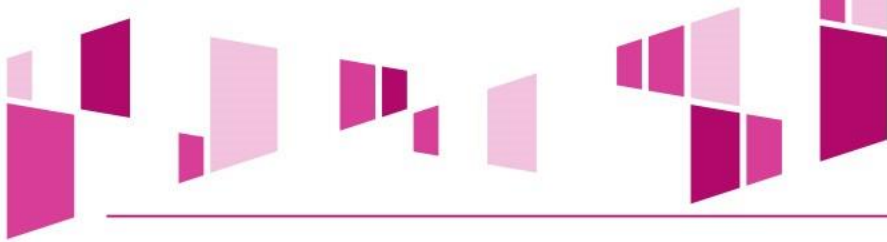
Działanie 2.1,

Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych (I komponent)

SZOOP: Interwencja obejmie wsparcie podmiotów publicznych w tworzeniu i rozwoju nowoczesnych usług świadczonych drogą elektroniczną przez organy administracji publicznej na poziomie centralnym dla obywateli i przedsiębiorców, bez względu na miejsce inicjowania załatwienia danej sprawy.

Premiowane będą **projekty „dziedzinowe”** wpisujące się w kluczowe obszary wskazane w POPC: – rynek pracy, – ubezpieczenia i świadczenia społeczne, – ochrona zdrowia, – prowadzenie działalności gospodarczej, – wymiar sprawiedliwości i sądownictwo, – prezentacja i udostępnianie danych przestrzennych i statystycznych, – nauka i szkolnictwo wyższe, – podatki i cła, – sprawy administracyjne, w szczególności obywatelskie, – zamówienia publiczne, – bezpieczeństwo i powiadamianie ratunkowe.

Lista wskaźników rezultatu bezpośredniego: Liczba załatwionych spraw poprzez udostępnioną on-line usługę publiczną



Działanie 2.1,

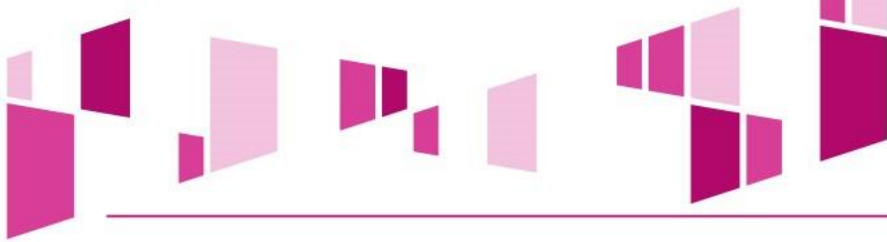
Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych (I komponent)

SZOOP: Typ beneficjenta

- jednostki administracji rządowej,
- podmioty podległe jednostkom administracji rządowej lub przez nie nadzorowane (z wyłączeniem podmiotów wskazanych niżej jako potencjalni partnerzy),
- sądy i jednostki prokuratury,
- partnerstwa tworzone pomiędzy wskazanymi powyżej wnioskodawcami,
- partnerstwa uprawnionych wnioskodawców z przedsiębiorstwami, organizacjami pozarządowymi, jednostkami naukowymi, uczelniami lub podmiotami leczniczymi, dla których podmiotem tworzącym jest minister lub publiczna uczelnia medyczna.

SZOOP Grupa docelowa

- przedsiębiorcy i obywatele korzystający bezpośrednio lub pośrednio z wdrożonych bądź zmodernizowanych e-usług publicznych,
- podmioty wykonujące zadania publiczne.



Działanie 2.1

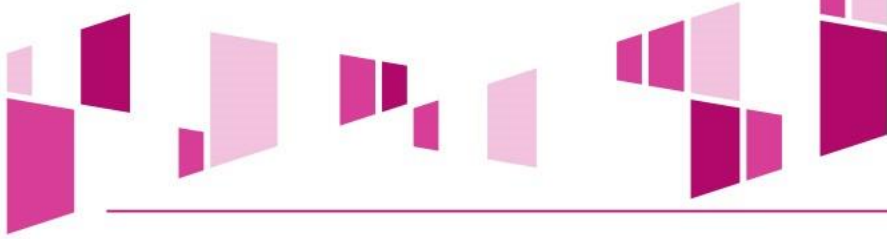
Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych (I komponent)

Kryterium merytoryczne I stopnia *Zgodność z zasadami udzielania pomocy publicznej (lub pomocy de minimis)*

Wnioskodawca powinien wykazać, że udzielenie wsparcia na realizację projektu nie będzie spełniało przesłanek pomocy publicznej, o których mowa w art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Podmioty publiczne, których część działalności ma charakter gospodarczy w rozumieniu unijnym - w celu wyłączenia możliwości spełnienia przesłanek pomocy publicznej, o których mowa w art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej – powinny wykazać spełnienie odpowiednich warunków wsparcia wskazanych w dokumencie „Metodologia szacowania wysokości dofinansowania w związku z prowadzeniem przez Beneficjenta działania 2.1 Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020 działalności gospodarczej w rozumieniu unijnym”.

Wystąpienie pomocy publicznej i brak szacowania wg ww. metodologii, skutkuje oceną negatywną.

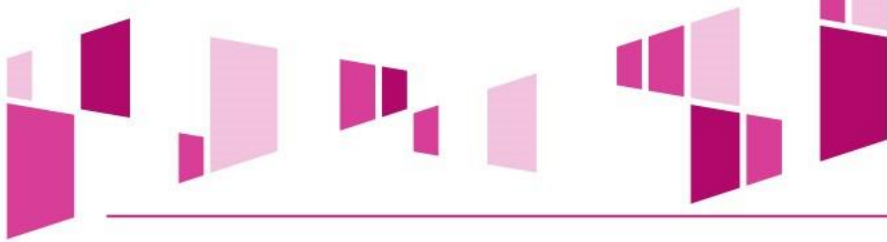


Działanie 2.2, Cyfryzacja procesów back – office w administracji rządowej

SZOOP: Celem wsparcia jest usprawnienie funkcjonowania administracji rządowej poprzez cyfryzację procesów i procedur dotyczących funkcjonowania obszaru back-office. Projekty dotyczą opracowania i wdrożenia innowacyjnych rozwiązań teleinformatycznych oraz wymianę najlepszych praktyk między urzędami.

Typ beneficjenta: jednostki administracji rządowej, podmioty im podległe lub przez nie nadzorowane, oraz ich partnerstwa.

Grupa docelowa bezpośrednio: urzędy administracji rządowej, pracownicy urzędów (zarówno pracownicy działów IT jak i innych komórek organizacyjnych), – pośrednio: obywatele i przedsiębiorcy.



Działanie 2.2,

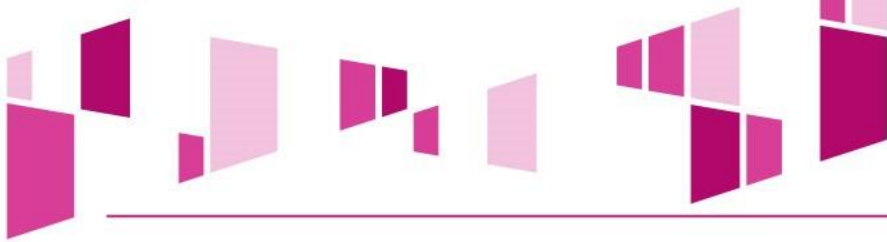
Cyfryzacja procesów back – office w administracji rządowej

Regulamin konkursu: § 4 Warunki uczestnictwa

O dofinansowanie mogą ubiegać się wnioskodawcy w zakresie projektów, którym udzielenie wsparcia na realizację projektu **nie będzie spełniało przesłanek** pomocy publicznej, o których mowa w art. 107 ust. 1 traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Jeśli część działalności wnioskodawcy stanowi działalność gospodarczą w rozumieniu unijnym, dla stwierdzenia, że wsparcie mu przyznane mimo prowadzenia ww. działalności nie będzie stanowiło pomocy publicznej niezbędne jest wykazanie, iż działalność ta – co do swojego zakresu i charakteru – **spełnia znamiona działalności pomocniczej**, o której mowa w pkt. 207

Zawiadomienia Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz.U. UE C 262 z dnia 19.07. 2016 r.)



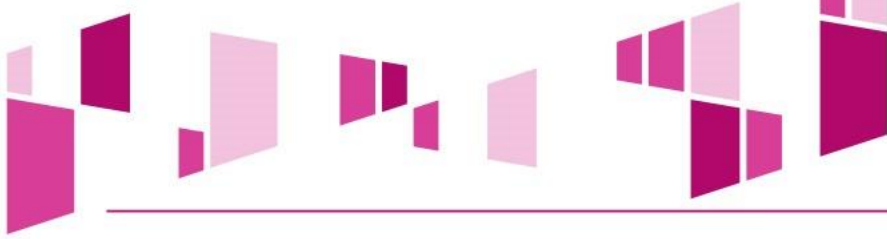
Działanie 2.2, Cyfryzacja procesów back – office w administracji rządowej

Metodologia szacowania wysokości dofinansowania w związku z prowadzeniem przez Beneficjenta działania 2.1. Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020 działalności gospodarczej w rozumieniu unijnym - **nie dotyczy działania 2.2**

Kryterium merytoryczne I stopnia Zgodność z zasadami udzielania pomocy publicznej (lub pomocy de minimis)

W ramach kryterium wnioskodawca powinien wykazać, że udzielenie wsparcia na realizację projektu **nie będzie spełniało przesłanek pomocy publicznej**, o których mowa w art. 107 ust. 1 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej

TAK/NIE niespełnienie kryterium oznacza odrzucenie wniosku.



UDOSTĘPNIANIE ZASOBÓW A PROWADZENIE DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ

Stwierdzenie nie prowadzenia działalności gospodarczej w rozumieniu unijnym (z uwzględnieniem definicji przedsiębiorstwa w rozumieniu unijnym) oznacza zakończenie analizy występowania pomocy publicznej w ogóle.

Dla pozostałych ww. stwierdzenie prowadzenia działalności gospodarczej oznacza wystąpienie pomocy publicznej i konieczność zastosowania metodologii (2.1) lub odrzucenie wniosku (2.2) o ile nie stanowi onadziałalności pomocniczej.

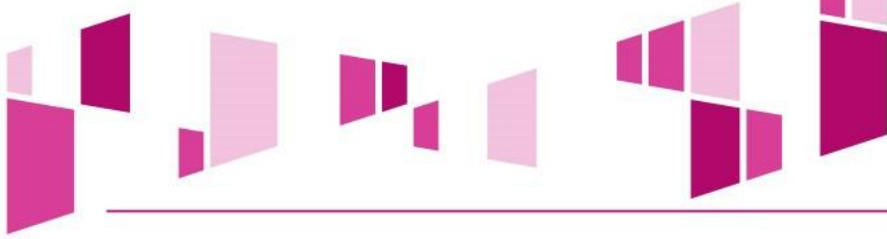


DZIAŁALNOŚĆ POMOCNICZA

Bezpośrednio powiązana z eksploatacją infrastruktury, **konieczna do eksploatacji** infrastruktury **lub nieodłącznie związana** z podstawowym wykorzystaniem o charakterze niegospodarczym. Występuje, gdy działalność gospodarcza pochłania takie same nakłady jak podstawowa działalność o charakterze niegospodarczym, np. materiały, sprzęt, siła robocza lub aktywa trwałe.

Użytkowanie infrastruktury do celów gospodarczych nie może przekroczyć 20 % całkowitej rocznej wydajności infrastruktury, np. okazjonalny wynajem przez organizację badawczą sprzętu i laboratoria partnerom przemysłowym.

Finansowanie publiczne zwykłej infrastruktury (np. restauracje, sklepy lub płatne parkingi), znajdującej się w otoczeniu obiektów wykorzystywanych niemal wyłącznie do prowadzenia działalności niegospodarczej, nie wywiera żadnego wpływu na wymianę handlową między państwami członkowskimi, ponieważ nie ma ona „siły przyciągania”.



UDOSTĘPNIANIE ZASOBÓW A PROWADZENIE DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ

Pytanie kluczowe:

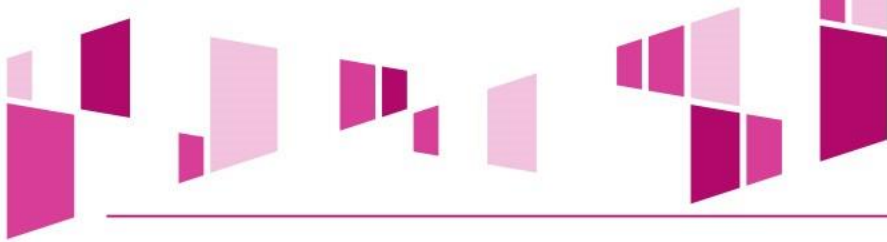
Czy będę prowadzić działalność gospodarczą w ramach projektu tzn. z wykorzystaniem zasobów wytworzonych/zakupionych w ramach projektu/z wykorzystaniem środków przekazanych w ramach dotacji ?

Pobieranie opłat a prowadzenie działalności gospodarczej

Działanie w ramach monopolu prawnego (posiadanie „zarezerwowanych” wyłącznych kompetencji do prowadzenia określonej działalności)

Czy podatek VAT może być odzyskany (tzn., czy istnieje choćby potencjalna możliwość odzyskania podatku, bez względu na fakt, czy Wnioskodawca będzie starał się go odzyskać, czy nie)?

Wybór partnera bez procedury **PZP** lub zasad konkurencyjności



DYSTRYBUCJA ZASOBÓW NA ZASADACH NIEKOMERCYJNYCH

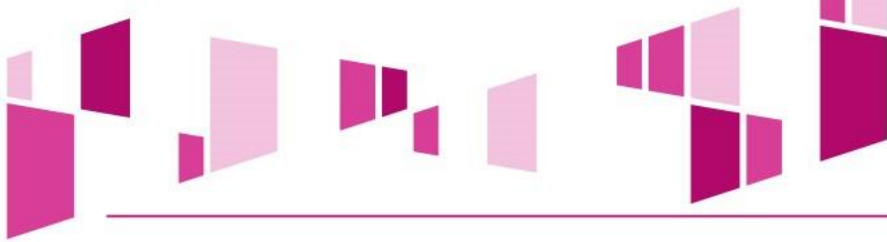
Działanie 2.1 Wysoka dostępność i jakość e-usług publicznych (I komponent)

Z przewodnika po kryteriach merytorycznych: Wysoka dojrzałość i klarowny zakres e-usług. **Czy w ramach projektu udostępnione zostaną informacje sektora publicznego?**

Wnioskodawca powinien zapewnić możliwość udostępnienia informacji sektora publicznego przetwarzanych w budowanych systemach. Należy zbadać czy Wnioskodawca wskazał i uzasadnił jakie informacje sektora publicznego zostaną udostępnione.

Należy sprawdzić czy Wnioskodawca zapewnił, że jeśli jakaś część zbioru danych, którymi dysponuje, stanowi informacje sektora publicznego, to będzie udostępniana przy użyciu publicznego API, umożliwiającego wymianę danych w sposób zautomatyzowany.

Należy pamiętać, że API publiczne to API do którego nie jest wymagana rejestracja ani pobieranie kluczy API itp. API publiczne powinno zapewniać integralność danych na wejściu i wyjściu, w tym – tam gdzie jest to zasadne - poprzez wykorzystanie kryptograficznej ochrony danych (niezaprzeczalność danych) i powinno być należycie udokumentowane.



Udostępnianie zasobów a prowadzenie działalności gospodarczej

Wybór partnera, Kryterium merytoryczne I stopnia: TAK/NIE

Partner wybrany zgodnie z art. 33 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 - realizuje zadania, których z równie dobrym skutkiem dla osiągnięcia celów projektu, nie mógłby zrealizować wykonawca wyłoniony zgodnie z prawem zamówień publicznych;

Partnerzy co do zasady posiadają znamiona beneficjenta, tj. będą w okresie trwałości projektu korzystać z jego efektów w celu realizacji swoich zadań publicznych określonych aktem prawnym/statutem/regulaminem; jeżeli partnerzy nie posiadają ww. znamion beneficjenta, to ich wybór jest dopuszczalny w świetle odpowiednich wyłączeń ze stosowania ustawy prawo zamówień publicznych, wskazanych w tej ustawie,



OCENA WYSTĘPOWANIA I DOPUSZCZALNOŚCI UDZIELENIA POMOCY PUBLICZNEJ /POMOCY DE MINIMIS

Dokumenty źródłowe wykorzystywane do oceny :

Wniosek o dofinansowanie

Studium wykonalności projektu

Statut Wnioskodawcy/Partnera

Dokumenty finansowe (Sprawozdanie Finansowe i Informacja dodatkowa)

Załączniki związane z pomocą publiczną/de minimis



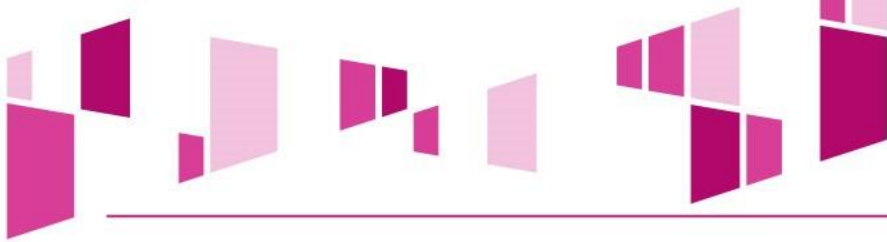
WNIOSEK O DOFINANSOWANIE - WYBÓR POZYCJI ZWIĄZANYCH Z POMOCĄ PUBLICZNĄ ORAZ ZAPISAMI INSTRUKCJI WYPEŁNIANIA WNIOSKU

Projekt partnerski - należy wybrać właściwą wartość z poniższej listy:

- Tak,
- Nie.

Opisać wybór partnera i wraz z wnioskiem należy złożyć:

- Oświadczenie partnera wiodącego o niepozostawaniu z partnerem w relacji, o której mowa w załączniku nr I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z 17 czerwca 2014 r.
- W przypadku projektów hybrydowych dokumentację związaną z wyborem wykonawcy przeprowadzonego w trybach określonych w ustawie z 19 grudnia 2008 r. o partnerstwie publiczno-prywatnym



6. Szczegółowy opis projektu

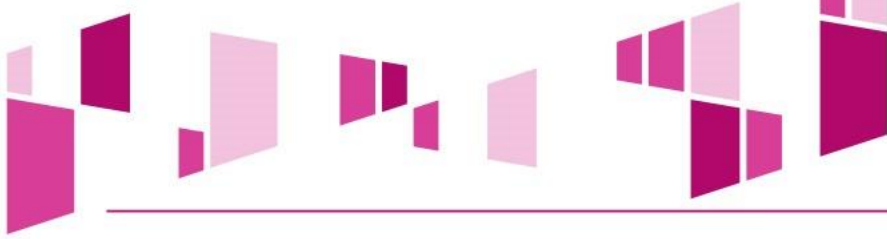
Cele projektu - ogólne i szczegółowe <tekst> (maksymalnie 4000 znaków)

Opis planowanych działań - należy opisać przy pomocy jakich działań wnioskodawca zrealizuje cele projektu. W opisie należy:

- ❑ w zwięzły sposób opisać planowane do podjęcia działania (pamiętając o ich skorelowaniu z informacjami podanymi w planowanym harmonogramie projektu);
- ❑ powiązać zakres realizowanego projektu z jego celami;
- ❑ wskazać jakie są przyczyny wyboru zaplanowanych działań; (maksymalnie 12000 znaków).

Opis efektów projektu – należy wskazać spodziewane rezultaty projektu oraz w sposób syntetyczny uzasadnić założone cele projektu z punktu widzenia realności ich osiągnięcia. (maksymalnie 8000 znaków).

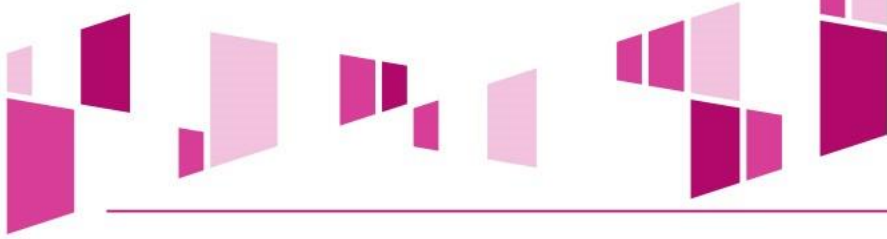
Uzasadnienie ogólnokrajowego charakteru Projektu - w polu należy przedstawić uzasadnienie ogólnokrajowego charakteru Projektu. (maksymalnie 8000 znaków).



11. POMOC PUBLICZNA I POMOC DE MINIMIS

Pomoc publiczna - pole zablokowane do edycji – domyślnie ustawiona wartość „nie”.

Charakter wsparcia - należy wskazać z listy rozwijanej charakter wsparcia. W przypadku, gdy charakter Projektu **nie wskazuje** na występowanie w nim pomocy publicznej - należy wybrać „wsparcie nie spełnia przesłanek pomocy publicznej”. W przypadku, gdy charakter Projektu **wskazuje** na możliwość występowania w nim pomocy publicznej jednakże wsparcie nie zostanie udzielone na działalność gospodarczą dzięki zastosowaniu „Metodologii szacowania wysokości dofinansowania w związku z prowadzeniem przez Beneficjenta działania 2.1 Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020 działalności gospodarczej w rozumieniu unijnym” - należy wybrać opcję „Wsparcie spełnia przesłanki pomocy publicznej, ale ...”.

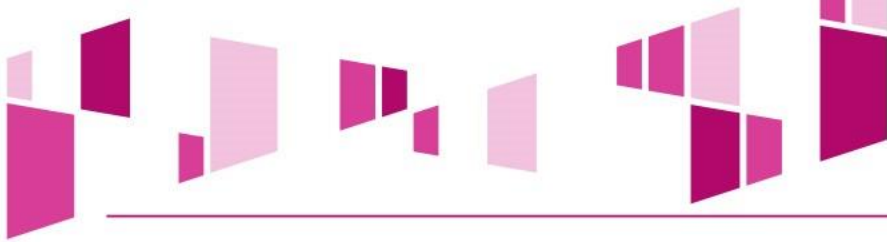


14. UZASADNIENIE STRATEGICZNE REALIZACJI PROJEKTU

Projekt realizuje społecznie istotne cele odnoszące się do poprawy warunków funkcjonowania przedsiębiorców lub poprawy jakości życia obywateli lub usprawnienia funkcjonowania państwa – należy wykazać, iż projekt realizuje cele istotne społecznie i będzie miał wpływ na poprawę jakości życia obywateli lub usprawnienie funkcjonowania państwa lub poprawę warunków funkcjonowania przedsiębiorców. (maksymalnie 2000 znaków)

Udostępnianie informacji sektora publicznego

Należy wskazać czy, jakie i w jaki sposób informacje sektora publicznego zostaną udostępnione. (maksymalnie 5000 znaków)



16. PROJEKT GENERUJĄCY DOCHÓD

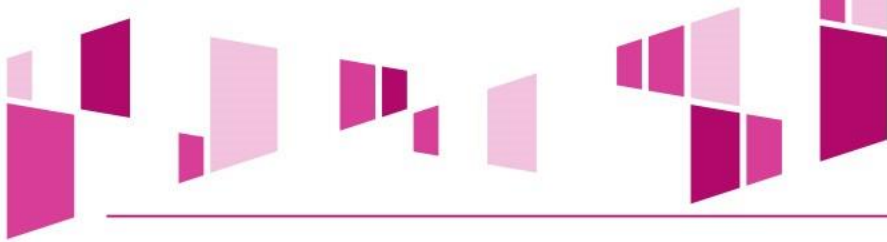
Projekt generujący dochód - należy wybrać odpowiednią pozycję z listy. W przypadku, gdy projekt nie jest projektem generującym dochód należy wybrać „nie dotyczy”. W przypadku projektów generujących dochód należy wybrać opcję „tak – luka w finansowaniu” oraz wypełnić poniższe pola: Luka w finansowaniu (%) – należy podać wartość luki w finansowaniu do dwóch miejsc po przecinku.

Wartość wydatków kwalifikowalnych przed uwzględnieniem dochodu – należy wskazać wartość wydatków kwalifikowalnych przed uwzględnieniem dochodu.

Wartość generowanego dochodu – należy podać wartość dochodu generowanego przez projekt. Jeżeli w polu projekt generujący dochód jest wartość „tak – luka w finansowaniu”, to wartość w polu obliczana jest wg wzoru: $a \cdot (1 - b/100)$, gdzie:

a – wydatki kwalifikowalne przed dochodem b – luka w finansowaniu (%)

Pole wypełniane automatycznie.



20e. Prawidłowość oszacowania wnioskowanego dofinansowania zgodnie z dokumentem: „Metodologia szacowania wysokości dofinansowania w związku z prowadzeniem przez Beneficjenta działania 2.1. Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020 działalności gospodarczej w rozumieniu unijnym” wraz z uzasadnieniem.

Należy w tym miejscu wykazać, dlaczego uznano, że charakter projektu wskazuje na możliwość występowania w nim pomocy publicznej w wyniku prowadzenia przez wnioskodawcę lub partnerów działalności gospodarczej w rozumieniu unijnym, a co za tym idzie konieczność zastosowania „Metodologii...”, lub wykazać, że charakter Projektu lub działalności podmiotów zaangażowanych w realizację Projektu pozwala stwierdzić, iż udzielane wsparcie nie miałyby charakteru pomocy publicznej nawet bez zastosowania „Metodologii...”. W celu uprawdopodobnienia prawidłowości zastosowania mechanizmów określenia kwoty wsparcia, wnioskodawca powinien przedłożyć stosowne dokumenty (np. dokumenty finansowe m.in. bilans, rachunek zysków i strat, strukturę majątku itp.), potwierdzające poprawność wyliczeń.



OCHRONA ZDROWIA

Pomoc publiczna nie występuje gdy szpitale są integralną częścią publicznego systemu opieki zdrowotnej i są prawie w całości oparte na zasadzie solidarności, są bezpośrednio finansowane ze składek na ubezpieczenie społeczne i z innych zasobów państwa oraz świadczą usługi nieodpłatnie na rzecz osób należących do systemu na zasadzie powszechnego objęcia ubezpieczeniem.

Pomoc publiczna występuje gdy szpitale publiczne świadczą usługi opieki zdrowotnej za wynagrodzeniem, pobieranym bezpośrednio od pacjentów lub z ich ubezpieczenia. W takim zakresie występuje konkurencja między szpitalami w zakresie świadczenia usług opieki zdrowotnej.



POJEDYNCZY PODMIOT LECZNICZY

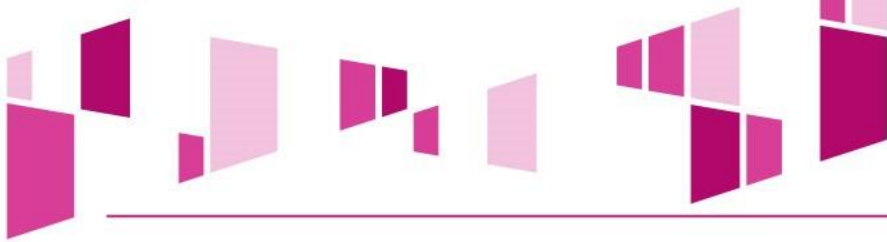
Publiczne podmioty lecznicze świadczące usługi finansowane zgodnie z ustawą z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, tj.: m.in. ze składek na NFZ, budżetu państwa – w przypadku obywateli innych państw, z którymi Polska ma podpisane umowy/porozumienia dwustronne o zabezpieczeniu społecznym lub współpracy w obszarze ochrony zdrowia i nauk medycznych, a którzy w wyjątkowych sytuacjach nie są w stanie okazać stosownych dokumentów potwierdzających posiadanie ubezpieczenia medycznego – w przypadku nagłego zachorowania, stanu zagrożenia życia lub zdrowia **nie stanowią działalności gospodarczej w rozumieniu unijnym.**

Natomiast, usługi świadczone przez ten sam publiczny podmiot leczniczy poza publicznym systemem ochrony zdrowia, tj.: świadczone na zasadach komercyjnych, finansowane bezpośrednio przez pacjentów – zarówno obywateli polskich, jak i cudzoziemców, przez ich prywatnych ubezpieczycieli **stanowią działalność gospodarczą w rozumieniu unijnym.**



POJEDYNCZY PODMIOT LECZNICZY

Pojedynczy publiczny podmiot leczniczy prowadzący oprócz działalności pozostającej w zakresie publicznego systemu ochrony zdrowia, także działalność gospodarczą w rozumieniu unijnym, **należy obniżyć dofinansowanie dla takiego podmiotu zgodnie z zasadami wskazanymi w rozdziale 6 Metodologii.**



PROJEKT REALIZOWANY PRZEZ PODMIOT SPECJALISTYCZNY NA RZECZ INNYCH PODMIOTÓW

Specjalistyczny podmiot publiczny realizujący projekt dotyczący informatyzacji w ochronie zdrowia, z którego produktów projektu np. określonych funkcjonalności będą mogły korzystać pojedyncze publiczne podmioty lecznicze (wskazane we wniosku o dofinansowanie), jest zobowiązany **do zapewnienia, że szpitale uczestniczące w projekcie będą wykorzystywały produkty projektu realizowanego przez beneficjenta wyłącznie do świadczenia usług w ramach publicznego systemu ochrony zdrowia.**



SZKOLNICTWO WYŻSZE

W działaniu 2.1 PO PC dofinansowanie będzie przekazywane wyłącznie w ramach publicznego systemu kształcenia podmiotom z obszaru szkolnictwa wyższego i nauki;

Pomoc publiczna nie występuje jeśli, wszelkie usługi są realizowane w ramach publicznego systemu kształcenia wyższego, w ramach tego systemu ustanowione, finansowane i nadzorowane, w tym również m.in.: studia wieczorowe i zaoczne na publicznych uczelniach wyższych.

Pomoc publiczna występuje, jeśli podmiot publiczny funkcjonujący w ww. publicznym systemie usług, określone usługi świadczy komercyjnie – w zdecydowanej większości albo całkowicie finansowane są z prywatnych środków świadczeniobiorców – np. studia podyplomowe, kursy dokształcające i rozwojowe.

Publiczna uczelnia wyższa prowadząca ww. dwojaką działalność, powinna dokonać obniżenia dofinansowania zgodnie z zasadami wskazanymi w rozdziale 6 Metodologii.



DZIAŁALNOŚĆ BADAWCZO-ROZWOJOWA

Pomoc publiczna nie wystąpi jeżeli dofinansowanie będzie dotyczyło działalności w sferze kształcenia publicznego organizowanego w ramach publicznego systemu kształcenia finansowanego i nadzorowanego przez państwo.

Wsparcie może być udzielone w związku z działalnością dydaktyczną i badawczą tych podmiotów. Zgodnie z definicją wskazaną w Zasadach ramowych B+R: organizacją badawczą jest m.in.: uniwersytet lub instytut badawczy, agencja zajmująca się transferem technologii, pośrednik innowacyjny, którego podstawowym celem jest: samodzielne prowadzenie badań podstawowych, badań przemysłowych lub eksperymentalnych prac rozwojowych lub rozpowszechnianie na szeroką skalę wyników takich działań poprzez nauczanie, publikacje lub transfer wiedzy.



DZIAŁALNOŚĆ BADAWCZO-ROZWOJOWA

Pomoc publiczna nie występuje jeśli działalność obejmuje:

-kształcenie mające na celu zwiększanie coraz lepiej wyszkolonych zasobów ludzkich (w ramach krajowego systemu edukacyjnego);

-niezależną działalność badawczo-rozwojową mającą na celu powiększanie zasobów wiedzy i lepsze zrozumienie, w tym badania i rozwój w ramach współpracy, kiedy to organizacja prowadząca badania lub infrastruktura badawcza podejmuje skuteczną współpracę; Uwaga! świadczenia usług w zakresie badań i rozwoju oraz działalności badawczo-rozwojowej prowadzonej w imieniu przedsiębiorstw nie uznaje się za niezależną działalność badawczo-rozwojową

-szerokie rozpowszechnianie wyników badań na zasadzie niedyskryminacji i braku wyłączności;

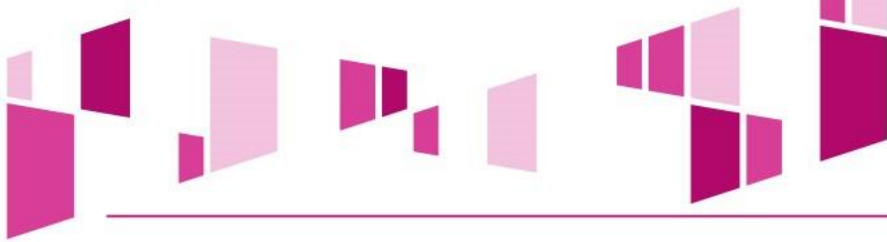
-działania związane z transferem wiedzy, jeżeli są one prowadzone przez dział lub jednostkę zależną organizacji prowadzącej badania lub infrastruktury naukowo-badawczej albo wspólnie z innymi podmiotami tego typu lub w imieniu innych podmiotów tego typu, a wszelkie zyski z tych działań są reinwestowane w zasadniczą działalność organizacji prowadzących badania lub infrastruktur naukowo-badawczych.



DZIAŁALNOŚĆ BADAWCZO-ROZWOJOWA

Pozostała działalność organizacji badawczej, w szczególności: prowadzenie badań komercyjnie (na zlecenie/ odpłatnie) m.in. na rzecz przedsiębiorców będzie stanowiło działalność gospodarczą.

W sytuacji prowadzenia dwójakiej działalności – zastosowanie znajdują zasady dotyczące obniżenia dofinansowania z rozdziału 6 Metodologii.



PODMIOTY PUBLICZNE REALIZUJĄCE USŁUGI NA ZAMÓWIENIE

Podstawą takiej klasyfikacji są przepisy aktów prawnych (ustaw) regulujących działalność tych podmiotów, wskazujące wprost jakie działania (zadania tych podmiotów) mają charakter gospodarczy Np. Główny Urząd Statystyczny, którego działalność regulowana jest ustawą z dnia 29 czerwca 1995 r. o statystyce publicznej.

Zgodnie z art. 21 ust. 2 ww. ustawy, służby statystyki publicznej mogą prowadzić na indywidualne zamówienia badania statystyczne nieobjęte programem badań statystycznych statystyki publicznej, a także wykonywać na zlecenie dodatkowe opracowania i analizy, wykorzystując w tym celu również dane zgromadzone w badaniach objętych programem badań statystycznych statystyki publicznej. Koszty badań oraz dodatkowych opracowań i analiz są pokrywane przez zamawiającego.

W sytuacji prowadzenia dwójakiej działalności – zastosowanie znajdują zasady dotyczące obniżenia dofinansowania z rozdziału 6 Metodologii.



OBNIŻANIE DOFINANSOWANIA W ZWIĄZKU Z PROWADZENIEM DZIAŁALNOŚCI GOSPODARCZEJ

Szczegółowa metodologia obniżenia dofinansowania dla danego podmiotu zależy od tego, czy dany podmiot jest PJB, czy też nią nie jest.

W przypadku podmiotów (beneficjentów), których dotyczy mechanizm zwrotu środków, o którym mowa w art. 207 ust.1 uofp (niebędących PJB), możliwe jest bardzo precyzyjne obniżenie dofinansowania odpowiadające faktycznie istniejącej/ kształtującej się proporcji działalności gospodarczej i niegospodarczej w wyznaczonym przez instytucję przyznającej pomoc okresie czasu.

W przypadku PJB – mechanizm zwrotu z art. 207 ust.1 uofp – nie dotyczy.



SZCZEGÓŁOWA METODOLOGIA DLA PODMIOTÓW NIEBĘDĄCYCH PJB :

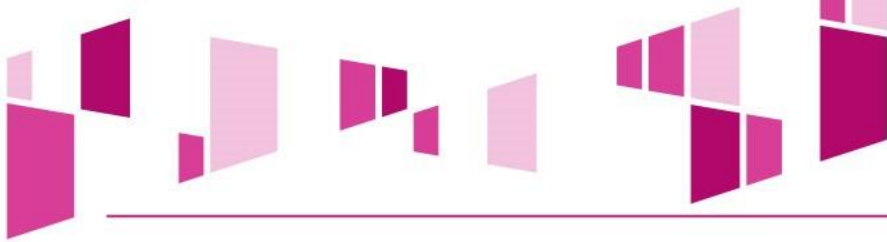
Podmiot publiczny, niebędący PJB, prowadzący część działalności jako działalność gospodarczą – wraz z wnioskiem składa dokumentację finansową dotyczącą kształtowania się ww. proporcji obydwu działalności w ciągu ostatnich 5 lat obrotowych poprzedzających rok ubiegania się o dofinansowanie.

CPPC szereguje te proporcje i ustala średnią arytmetyczną wielkości (pułapów procentowych) działalności gospodarczej (w całości działalności podmiotu).

Np.: rok 1: **5/95%**, rok 2: **8/92%**, rok 3: **9/91%**, rok 4: **8/92%**, rok 5: **10/90 %**.

Średnia arytmetyczna wielkości (pułapów procentowych) działalności gospodarczej wynosi w takim przypadku: **8 %**.

CPPC obniża wsparcie o ww. liczbę punktów procentowych.



SZCZEGÓŁOWA METODOLOGIA DLA PODMIOTÓW NIEBĘDĄCYCH PJB

Beneficjent zobowiązuje się w umowie o dofinansowanie – do dostarczania, po zamknięciu kolejnych lat obrotowych – w okresie obejmującym: okres realizacji projektu i okres trwałości **albo** okres realizacji projektu i okres amortyzacji - corocznych informacji na temat proporcji obydwu działalności w kolejnych latach ww. okresu.

Na koniec okresu trwałości/okresu amortyzacji dokonuje się weryfikacji kształtowania proporcji i jeżeli okazuje się, że: dofinansowanie zostało przekazane w niższej wysokości niż wynika to z faktycznego kształtowania się proporcji (średnia arytmetyczna z całościowego okresu jest niższa niż przyjęta przy przyznaniu dofinansowania) – kwota dofinansowania pozostaje bez zmian.

Jeżeli dofinansowanie zostało przekazane w wyższej wysokości (nadmiernej w świetle art. 207 ust.1 uofp) beneficjent dokonuje zwrotu środków (nadwyżki).

W zależności od tego, który jest dłuższy – jeżeli okres amortyzacji jest dłuższy niż okres trwałości – należy uwzględnić okres amortyzacji aktywów (środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych) wytworzonych w ramach projektu.



SZCZEGÓŁOWA METODOLOGIA DLA PJB :

Zasadą jest zaniżanie dofinansowanie o określoną dodatkową liczbę punktów procentowych, zgodnie z metodologią. PJB, prowadząca część działalności jako działalność gospodarczą dostarcza dokumentację finansową dotyczącą kształtowania się ww. proporcji obydwu działalności w ciągu ostatnich 5 lat obrotowych poprzedzających rok ubiegania się o dofinansowanie.

W przypadku PJB (braku możliwości zwrotu) rozróżniamy dwie potencjalne sytuacje: a) wysokość pułapu działalności gospodarczej danej PJB w ciągu badanych 5 lat ma charakter zmienny,

np.: rok 1: **5/95%**, rok 2: **4/96%**, rok 3: **6/94%**, rok 4: **5/95%**, rok 5: **10/ 90 %**.

b) wysokość ta przedstawia tendencję wzrostową

np.: rok 1: **5/95%**, rok 2: **6/94%**, rok 3: **8/92%**, rok 4: **9/91%**, rok 5: **10/ 90%**.

W sytuacji **a)** CPPC szereguje te proporcje i wybiera najwyższą wielkość działalności gospodarczej (w całości działalności podmiotu). Najwyższa wielkość z pułapów procentowych działalności gospodarczej wynosi w takim przypadku: **10 %**.

Dodatkowo ustala połowę tej wartości – w tym przypadku 5 i o sumę powyższych wartości obniża dofinansowanie.

W ww. sytuacji a obniżenie będzie wynosiło 15 %. (10 +5)



SZCZEGÓŁOWA METODOLOGIA DLA PJB :

W sytuacji **b)** CPPC szereguje te proporcje i identyfikuje najwyższą wielkość działalności gospodarczej (w całości działalności podmiotu).

Najwyższa wielkość z pułapów procentowych działalności gospodarczej wynosi w takim przypadku: **10 %**.

Dodatkowo –CPPC określa **średnią arytmetyczną** wielkości przyrostu pułapu procentowego i mnoży przez współczynnik, którego wartość stanowi suma deklarowanego okresu realizacji projektu i okresu trwałości.

W pkt **b)** : rok 1: **5/95%**, rok 2: **6/94%**, rok 3: **8/92%**, rok 4: **9/91%**, rok 5: **10/ 90 %**.

średnia arytmetyczna wielkości przyrostu wartości działalności gospodarczej: **1 %**.

deklarowana długość okresu realizacji projektu – np. 3 lata,

okres trwałości – 5 lat,

współczynnik = 8.

W ww. sytuacji b dofinansowanie powinno zostać obniżone o 18 %

(10 jako najwyższy proc+8x1)

CPPC obniża wsparcie o ww. stosowną liczbę punktów procentowych.



SZCZEGÓŁOWA METODOLOGIA DLA PJB :

Beneficjent zobowiązuje się – w umowie o dofinansowanie – dostarczać, po zamknięciu kolejnych lat obrotowych – w okresie obejmującym: okres realizacji projektu i okres trwałości **albo** okres realizacji projektu i okres amortyzacji - corocznych informacji na temat proporcji obydwu działalności w kolejnych latach ww. okresu.

Na koniec okresu trwałości/okresu amortyzacji dokonuje się weryfikacji kształtowania proporcji i jeżeli okazuje się, że dofinansowanie zostało przekazane w niższej wysokości niż wynika to z faktycznego kształtowania się proporcji (średnia arytmetyczna z całościowego okresu jest niższa niż przyjęta przy przyznaniu dofinansowania) – kwota dofinansowania pozostaje bez zmian.

Przyznanie w ostatecznym rozrachunku nadmiernego wsparcia jest bardzo mało prawdopodobne.

W zależności od tego, który jest dłuższy. jeżeli okres amortyzacji jest dłuższy niż okres trwałości – należy uwzględnić okres amortyzacji aktywów (środków trwałych lub wartości niematerialnych i prawnych) wytworzonych w ramach projektu.



PROJEKTY REALIZOWANE W PARTNERSTWIE

Zasady pomocy publicznej, w tym definicja działalności gospodarczej, etc. dotyczą obydwójga z partnerów.

Jeżeli partnerem beneficjenta jest publiczny podmiot leczniczy, czy jednostka naukowa, etc. – i prowadzi on działalność gospodarczą – dla wyeliminowania pomocy publicznej, należy oszacować pułap działalności gospodarczej w całości działalności tego podmiotu, zgodnie z zasadami wskazanymi w rozdziale 6 Metodologii (te same zasady dotyczą zarówno beneficjentów, jak i partnerów).

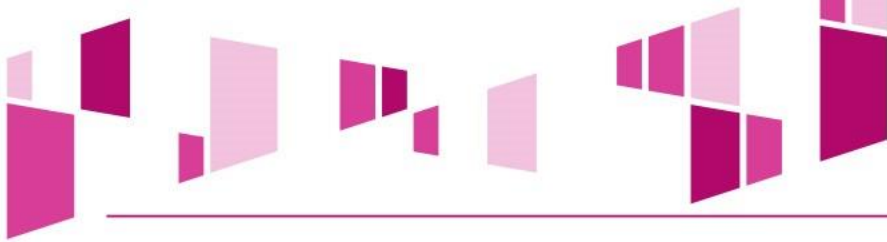


PROJEKTY REALIZOWANE W PARTNERSTWIE

Zasady pomocy publicznej, w tym definicja działalności gospodarczej, etc. dotyczą obydwójga z partnerów.

Jeżeli partnerem beneficjenta jest publiczny podmiot leczniczy, czy jednostka naukowa, etc. – i prowadzi on działalność gospodarczą – dla wyeliminowania pomocy publicznej, należy oszacować pułap działalności gospodarczej w całości działalności tego podmiotu, zgodnie z zasadami wskazanymi w rozdziale 6 Metodologii (te same zasady dotyczą zarówno beneficjentów, jak i partnerów).

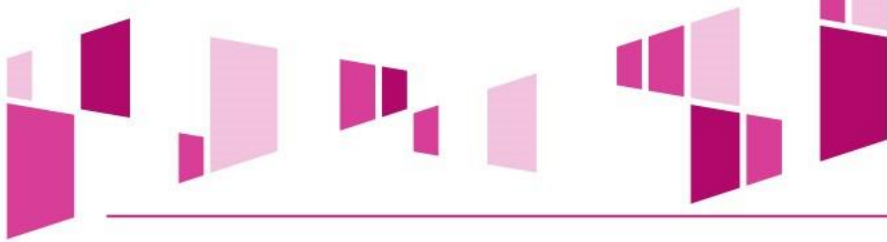
Najprostszym sposobem będzie obniżenie dofinansowania o średnią arytmetyczną wartości pułapów (wyników) procentowych otrzymanych po wyliczeniach – odpowiednio – na podstawie zasad z rozdziału 6 Metodologii – odpowiednio dla PJB lub podmiotów niebędących PJB – tj. jeżeli metodologia zastosowana wobec beneficjenta wskazuje konieczność obniżenia o 10 %, a wobec partnera – 20 %, to instytucja obniża wartość całej dotacji o 15 %.



PROJEKTY REALIZOWANE W PARTNERSTWIE

Inaczej jest gdy rolą partnera w projekcie jest realizacja określonych usług na rzecz beneficjenta. Jeżeli tak - to w sytuacji, gdy partner prowadzi działalność gospodarczą w rozumieniu unijnym (jest przedsiębiorstwem w ścisłym/ typowym rozumieniu albo – w unijnym/ funkcjonalnym), to **pomoc publiczna nie wystąpi w zakresie przekazanego mu w ramach dotacji przysporzenia, jeżeli zostanie on wyłoniony w otwartej, niedyskryminującej, bezwarunkowej i odpowiednio w stosunku do przedmiotu usługi ogłoszonej/ rozpowszechnionej – procedury konkursowej.**

Obowiązek obniżania dofinansowania w związku z prowadzeniem działalności gospodarczej partnera – nie dotyczy.



DODATKOWE OŚWIADCZENIA DOT. POMOCY PUBLICZNEJ

Załączniki Pkt 14 Dokumenty finansowe stanowiące podstawę oceny prowadzenia lub nieprowadzenia przez Wnioskodawcę działalności gospodarczej w rozumieniu unijnym oraz prawidłowości oszacowania wnioskowanej kwoty dofinansowania w kontekście zastosowania „Metodologii szacowania wysokości dofinansowania w związku z prowadzeniem przez Beneficjenta działania 2.1 Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020 działalności gospodarczej w rozumieniu unijnym” – dokument obligatoryjny. (dotyczy)

Oświadczenie dotyczące wykorzystania przedmiotu projektu realizowanego przez Beneficjenta – przez podmioty na rzecz których projekt jest realizowany – wyłącznie do prowadzenia działalności niegospodarczej w rozumieniu unijnym,

Deklaracja Wnioskodawcy:

3. Oświadczam, że projekt jest zgodny z właściwymi przepisami prawa unijnego i krajowego, w szczególności dotyczącymi zamówień publicznych oraz pomocy publicznej i pomocy de minimis.

Oświadczenie partnera wiodącego o niepozostawaniu z partnerem w relacji, o której mowa w załączniku nr I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z 17 czerwca 2014 r.



Dziękuję za uwagę

Zamówienie jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa 2014-2020